

PZ Berlaar-Nijlen (5361)

Zonaal Veiligheidsplan 2014-2017

Inhoud

Voorwoord Voorzitter Zonale Veiligheidsraad	4
Leeswijzer	5
HOOFDSTUK 1. MISSIE – VISIE - WAARDEN	7
1.1. Getrokken lessen uit het vorige plan	8
1.2. Onze belanghebbenden & hun verwachtingen	8
1.3. Missie – Visie - Waarden.....	8
HOOFDSTUK 2. SCANNING & ANALYSE	10
2.1. Getrokken lessen uit het vorige plan	11
2.2. Socio-economische en demografische beschrijving van de zone.....	11
2.3. Beeld van veiligheid en leefbaarheid	12
2.3.1. Objectieve gegevens	12
Geregistreerde criminaliteit	12
2.3.2. Subjectieve gegevens	19
2.4. Verwachtingen en doelstellingen van overheden en de andere belanghebbenden.....	25
2.5. Inrichting van het korps	30
2.5.1. Personeelscapaciteit.....	30
2.5.2. Organogram	31
2.6. Beeld van de dienstverlening en de werking.....	32
2.6.1. Uitvoering van de dienstverlening aan de bevolking	32
2.6.2. De interne werking	40
2.7. Samenwerking	41
2.7.1. Interzonale, bovenlokale en internationale politiesamenwerking	41
Politiezone Heist	41
Politiezone Lier	42
2.7.2. Andere protocols of samenwerkingsakkoorden met niet politionele partners en derden	45
2.8. Synthese van de bestede capaciteit	47
Totale beschikbare zonale capaciteit	48
HOOFDSTUK 3. DE STRATEGISCHE DOELSTELLINGEN	49
3.1. De vorige strategische doelstellingen – evaluatie en te trekken lessen	50
3.2. De strategische doelstellingen 2014 - 2017.....	52
3.2.1. Synthese van de argumentatie.....	52
3.2.2 De strategische doelstellingen	52
HOOFDSTUK 4. HET COMMUNICATIEBELEID	55
4.1. Externe communicatie.....	56
4.1.1. Te trekken lessen over de externe communicatie van het politiebeleid 2009-2013	56
4.1.2. Intenties betreffende de externe communicatie van het politiebeleid 2014-2017 .	56
4.2. Interne communicatie	56

4.2.1. Te trekken lessen over de interne communicatie van het politiebeleid 2009-2013	56
4.2.2. Intenties betreffende de interne communicatie van het politiebeleid 2014-2017 ..	56
HOOFDSTUK 5. GOEDKEURING VAN HET PLAN	57
5.1. Verbeteren en vernieuwen	58
5.2. Goedkeuring	59
HOOFDSTUK 6. ACTIEPLANNEN EN PROJECTEN.....	60
VERSPREIDINGSLIJST	61
BIJLAGEN	62

Voorwoord Voorzitter Zonale Veiligheidsraad

In dit Zonale Veiligheidsplan 2014 – 2017 leggen we de krijtlijnen van onze werking vast voor de komende vier jaren. Bij het ontwerp van dit plan hebben we ons laten leiden door de verwachtingen van de gerechtelijke en bestuurlijke overheden, de medewerkers van onze politiezone en uiteraard ook door de burgers van Berlaar en Nijlen. Voor het eerst werd een gezamenlijke bevolkingsbevraging georganiseerd door de politiekorpsen van het arrondissement Mechelen. We hopen op deze manier te komen tot een uniforme werkwijze in de verschillende politiezones en tot een betere vergelijkbaarheid in de tijd en tussen de verschillende zones. De wetenschappelijkheid van de bevolkingsbevraging werd gewaarborgd door een samenwerking met de Lessius Hogeschool.

Een belangrijk aandachtspunt voor het nieuwe veiligheidsplan is de ministeriële omzendbrief CP3 betreffende de organisatiebeheersing bij de politie. In de aanloop naar het huidige Zonale Veiligheidsplan werd een overlegforum gecreëerd tussen de verschillende beleidsmedewerkers van de politiezones van ons arrondissement. In dit forum werd een checklist ontworpen die ons moet helpen om te voldoen aan de ministeriële omzendbrief. Dit zal ons toelaten om bij de opmaak van de actieplannen een risicoanalyse uit te voeren en zo onze doelstellingen vlotter te behalen.

In het huidige Zonale Veiligheidsplan werken we verder op een aantal prioriteiten die we de afgelopen jaren reeds weerhouden hebben. Daarnaast leggen we ook een aantal nieuwe klemtonen. We hopen hiermee blijvend bij te dragen aan de veiligheid, leefbaarheid en rechtszekerheid in Berlaar en Nijlen.

De voorzitter van de Zonale Veiligheidsraad
P. Verbeeck
Nijlen, 18 oktober 2013

Leeswijzer

De rode draad doorheen dit plan is het streven naar een Excellente politiezorg. Zowel de filosofie van de gemeenschapsgerichte politiezorg met zijn 5 pijlers (externe oriëntering – oorzaakgericht probleemoplossend werken – partnerschap – afleggen van verantwoording – bekwame betrokkenheid), als de werkwijze van de informatiegestuurde politiezorg met zijn 5 kenmerken (doelbepalend – pro en reactief – meerwaarde biedend – uitwisseling – doelgericht) en de optimale bedrijfsvoering met zijn 5 principes (resultaatgericht – transparant – samenwerking – continu verbeteren – leiderschap met lef) lopen door dit plan, als bijdrage van de politie tot veiligheid en leefbaarheid, onder regie van de bevoegde overheid.

Optimale bedrijfsvoering betekent ook de keuze voor een managementmodel. Voor de Belgische politie werd het EFQM model (hetwelk zijn sporen reeds verdiende) meer politiespecifiek gemaakt.

De keuze voor het EFQM managementmodel PolBel heeft meerdere redenen:

- het laat toe om doelgericht te balanceren tussen de verwachtingen van alle belanghebbenden van de organisatie;
- het laat een integrale en geïntegreerde benadering toe van zowel de interne organisatieontwikkeling en dienstverlening, als de externe veiligheids- of leefbaarheidsfactoren;
- het laat toe een gemeenschappelijke taal te spreken om zo de onderlinge communicatie alsmede het leren van elkaar te faciliteren;
- het is geen "voorschrijvend", maar "beschrijvend" model: het laat toe dat elke (politie)organisatie zelf invult hoe en wanneer ze bepaalde aspecten wil realiseren en de snelheid van invoering ervan aanpast aan de lokale context, "ongebreedeld en op eigen ritme";
- het EFQM managementmodel Politie België werd als managementmodel gekozen in de schoot van de werkgroep "Qualipol" middels een consensus met een breed draagvlak.

De filosofie van dit model werd gevolgd voor het opstellen van dit plan. Het model wordt immers van rechts naar links gelezen, m.a.w. de externe oriëntering of de belanghebbenden (resultaatgebieden) komen eerst aan bod. De al dan niet geboekte resultaten en de verwachtingen van de belanghebbenden vormen dus de basis voor de werking (organisatiegebieden) van de zone.

Elk hoofdstuk begint met de te trekken lessen uit het vorige plan en er wordt steeds aandacht besteed aan de verwachtingen van de belanghebbenden van de zone. Het continu verbeteren en vernieuwen en meeëvolueren met de veranderende maatschappij impliceren zulke ingesteldheid. Dit ZVP is opgebouwd volgens een indeling met een algemene inleiding en zes hoofdstukken (zie inhoudstabel). Niet alleen wordt binnen elk hoofdstuk een logische volgorde gerespecteerd (extern – intern), ook de opbouw van het plan zelf volgt een logische structuur. Missie-visie en waarden vormen de basis voor dit plan, zonder M-V-W is er geen fundament (hfdst 1). Zowel de omgeving

van de zone als de criminaliteitscijfers én de geïnterpreteerde verwachtingen van (op zijn minst) de belangrijkste belanghebbenden van de zone (hfdst 2) vormen het tweede noodzakelijke fundament alvorens men strategische doelstellingen kan bepalen (hfdst 3). Nadat er geweten is wat men gaat doen, en waarom men dit gaat doen, is het moment gekomen om de communicatiestrategie hierrond naar de belanghebbenden te bepalen (hfdst 4), nadat er hieromtrent uit het vorige plan goede praktijken werden geborgd of lessen getrokken. Het hoofdstuk betreffende de goedkeuring (hfdst 5) geeft, alvorens de ZVR tekent, eerst een synthetisch overzicht betreffende de goedkeuring van het vorige plan in zijn totaliteit en de eventueel genomen maatregelen terzake.

HOOFDSTUK 1.

MISSIE – VISIE - WAARDEN

1.1. Getrokken lessen uit het vorige plan

De missie, visie en waarden zoals ze werden ontwikkeld in de aanloop naar het zonale veiligheidsplan 2005 – 2008 bleven behouden. Wij zijn van mening dat deze nog steeds actueel zijn en zich weerspiegelen in de dagelijkse werkzaamheden van onze personeelsleden. In de volgende paragraaf gaan we dieper in op de manier waarop ze tot stand kwamen.

1.2. Onze belanghebbenden & hun verwachtingen

Onze visie, missie en waarden werden ontwikkeld in de aanloop naar het zonale veiligheidsplan 2005 – 2008. Een werkgroep bestaande uit de toenmalige burgemeesters van Berlaar en Nijlen, de korpschef, een commissaris, twee hoofdinspecteurs, twee inspecteurs en een burgerpersoneelslid voerde onder begeleiding van een externe firma een strategische analyse van onze organisatie uit. Dit betekent dat we nadachten over ons product, onze middelen, de omgeving waarbinnen wij werken, onze concurrenten, onze belangengroepen en de strategische risico's waarmee we geconfronteerd worden. Op basis van deze analyse kwamen de missie, visie en waarden tot stand. Ze werden bekend gemaakt aan het personeel door middel van gadgets zoals onderleggers en notitieboekjes.

1.3. Missie – Visie - Waarden

Missie

De veiligheid, leefbaarheid en rechtszekerheid in de gemeenten Berlaar en Nijlen verzekeren door het aanbieden van een basispolitiezorg aangepast aan de lokale noden.

Bijdragen tot de aanpak van bovenlokale veiligheidsproblemen door samenwerking met andere politiezones en de federale politie.

We doen dit vanuit de principes van de gemeenschapsgerichte politiezorg gekenmerkt door partnerschap, externe gerichtheid, bekwame betrokkenheid, probleemoplossend werken en het afleggen van verantwoording.

Visie

Een essentiële schakel zijn in het bijdragen tot veiligheid, leefbaarheid en rechtszekerheid.

Waarden

Volgende waarden staan centraal in onze werking:

Professionaliteit

Openheid

Loyaliteit

Individuele rechten en vrijheden respecteren

Teamwork

Integriteit

Externe en interne betrokkenheid

HOOFDSTUK 2.

SCANNING & ANALYSE

2.1. Getrokken lessen uit het vorige plan

Na indiening van het vorige Zonale Veiligheidsplan kregen we de opmerking dat de scanning en analyse nog iets beter kan uitgewerkt worden. De beschrijving van de socio-economische en demografische context was te beperkt. Er werden voldoende objectieve en subjectieve bronnen gebruikt maar deze werden onvoldoende gecontextualiseerd. Uit de niet-politionele partnerschapprotocolen werden geen gegevens gebruikt voor de scanning en analyse.

2.2. Socio-economische en demografische beschrijving van de zone

De politiezone Berlaar-Nijlen is een meergemeentenzone die bestaat uit de gemeenten Berlaar en Nijlen en hun deelgemeenten Bevel, Kessel en Gestel. De oppervlakte van de politiezone beslaat 63,66 km². Hiervan neemt Berlaar 24,57 km² voor zijn rekening en Nijlen 39,09 km². De zone is gelegen aan de noordoostelijke zijde van het arrondissement Mechelen en grenst aan Lier. Ze wordt doorkruist door 3 gewestwegen nl. de N10 (Lier-Aarschot), de N13 (Lier-Herentals) en de N116 (Borgerhout-Nijlen). Ook de op- en afritten van de autosnelweg E313 bevinden zich in de nabijheid van het grondgebied van de zone, wat een verhoogd risico op woninginbraken met zich meebrengt.

In de onderstaande tabel geven we een aantal demografische gegevens weer die we terugvonden in de gemeentelijke profielschetsen van de Studiedienst van de Vlaamse Regering.

	Berlaar	Nijlen
# inwoners 0 - 19	2 309	4 707
# inwoners 20 - 64	6 595	13 261
# inwoners 65+	2 058	4 098
# inwoners totaal	10 962	22 066
Werkzaamheidsgraad (werkenden/bevolking * 100)	72,44	73,28
Werkloosheidsgraad	5,42	5,67
Jobratio (bevolking op beroepsactieve leeftijd / # jobs) (2010)	47,7	36,8
Aantal zelfstandigen en helpers (2011)	694	1 414
Aantal huishoudens (2009)	4 336	8 607
Aantal alleenwonende vrouwen (2009)	563	1 080
Aantal alleenwonende mannen (2009)	500	928

	Berlaar	Nijlen
Aantal vreemdelingen (2011)	208	301
Bevolkingsdichtheid (inwoners/km ²)	446	564
Kansarmoede-index (% geboorten in kansarme gezinnen in jaar x, jaar x-1 en jaar x-2) (2011)	2,6	2,2

2.3. Beeld van veiligheid en leefbaarheid

2.3.1. Objectieve gegevens

Geregistreeerde criminaliteit

De criminaliteitsbarometer van 2012¹ leert ons dat diefstal en afpersing de meest voorkomende feiten zijn in onze politiezone (463 feiten). Op nummer 2 staan de beschadigingen van eigendom (189 feiten). Op de derde plaats staan de misdrijven tegen de lichamelijke integriteit (110 feiten). Op de vierde plaats staat bedrog (108 feiten). De misdrijven tegen de morele waarden en gevoelens staan op de vijfde plaats (74 feiten).

De afgelopen drie jaar is de top drie van de meest voorkomende misdrijven ongewijzigd gebleven met diefstal en afpersing op de eerste plaats, beschadigingen van eigendom op de tweede plaats en misdrijven tegen de lichamelijke integriteit op de derde plaats.

Waar de drugsgelateerde criminaliteit in 2011 nog op de vierde plaats stond zien we nu een stijging van de categorie bedrog. Deze categorie vertegenwoordigde in 2011 60 feiten. In 2012 vertegenwoordigt de categorie bedrog 108 feiten. Dit is een stijging van 45%.

Wanneer we naar de globale evolutie van de criminaliteitscijfers kijken zien we dat voor het vierde opeenvolgende jaar de criminaliteit in de politiezone Berlaar-Nijlen daalt. In 2009 vonden er 1582 misdrijven plaats in onze politiezone, in 2010 1534 criminele feiten en in 2011 1406 feiten. In 2012 vonden er 1392 misdrijven plaats in onze politiezone.

¹ Afsluitingsdatum 25/01/2013. We hebben besloten om vast te houden aan de cijfers zoals ze gepubliceerd werden in het jaarverslag om te vermijden dat in verschillende documenten verschillende cijfers naar voor gebracht worden.

	2009	2010	2011	2012
Totaal aantal misdrijven in de politiezone Berlaar-Nijlen	1582	1530	1428	1392

	2010			2011			2012		
	Berlaar	Nijlen	Totaal zone	Berlaar	Nijlen	Totaal zone	Berlaar	Nijlen	Totaal zone
Diefstal en afpersing	186	405	591	131	361	492	147	316	463
Beschadigen van eigendom	35	140	175	64	125	189	59	127	189
Drugs	21	85	106	30	77	107	14	49	63
Misd. tegen lichamelijke integriteit	36	79	115	43	72	115	36	74	110
Milieu	33	41	74	21	44	65	16	45	61
Misd. tegen andere morele waarden en gevoelens	24	48	72	27	52	79	23	51	74
Misd. tegen de familie	28	16	44	27	16	43	13	25	38
Misd. tegen de openbare veiligheid	21	32	53	15	33	48	8	24	32
Bedrog	28	33	61	27	33	60	14	94	108
Bevolkingsregister	38	36	74	30	27	57	16	33	49
Dronkenschap en alcohol	7	25	32	5	17	22	3	17	20
Wapens en springstoffen	7	15	22	4	11	15	3	10	13
Jeugdbescherming	16	19	35	10	17	27	10	24	34
Misd. tegen gezag van de overheid	3	7	10	7	7	14	0	6	6
Andere bijzondere wetten	4	7	11	1	3	4	3	5	8
Misd. tegen de openbare trouw	5	6	11	6	7	13	8	12	20
Vreemdelingenwetgeving	5	5	10	9	7	16	2	5	7
Informaticriminaliteit	1	13	14	3	7	10	21	39	60
Zedenmisdrijven	2	10	12	3	8	11	6	14	20
Arbeid	0	1	1	1	3	4	0	0	0
Handelspraktijken	1	3	4	0	1	1	2	0	2
Identiteitskaart	1	1	2	2	2	4	0	1	1

Misdr.tegen het juridisch statuut van het kind	0	1	1	0	0	0	1	0	1
Misdr.tegen de persoonlijke vrijheid	1	1	2	0	1	1	1	0	1
Bescherming personen	0	1	1	3	1	4	0	0	0
Volkgezondheid	0	0	0	0	1	1	6	1	7
Hormonen en doping	0	1	1	0	0	0	0	1	1
Bescherming van de openbare inkomsten	0	0	0	0	0	0	0	1	1
Economische wetgeving	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Sociaal Strafwetboek	0	0	0	1	3	4	1	0	1
Huisjesmelkerij	0	0	0	0	0	0	0	1	1
TOTAAL aantal misdrijven	503	1.031	1.534	470	936	1406	443	949	1392

De vijf meest voorkomende inbreukcategorieën op nationaal niveau afgetoetst op onze politiezone.

We gaan nu de vijf meest voorkomende inbreukcategorieën op het niveau van onze politiezone verder uitsplitsen en bestuderen hoe deze geëvolueerd zijn ten opzichte van de jaren 2010 en 2011.

Inbreukcategorie 1: Diefstal en afpersing (Top 5 inbreuken op nationaal niveau 2012)

INBREUKCATEGORIE 1:			
Diefstal en Afpersing (Berlaar & Nijlen)	2010	2011	2012
Diefstal zonder vzo	381	321	261
Diefstal met vzo	208	171	199
Afpersing	2	0	1
Diefstal niet nader bepaald	0	0	2
Totaal	591	492	463

De twee belangrijkste categorieën binnen de inbreukcategorieën "Diefstal en Afpersing" zijn diefstal mét en diefstal zonder verzwarende omstandigheden. We gaan hier dieper op in.

Sinds 2010 is het aantal feiten van diefstal zonder verzwarende omstandigheden al elk jaar gedaald. In 2010 waren er nog 381 feiten van diefstal zonder verzwarende omstandigheden, in 2011 nog 321 en in 2012 nog maar 261 feiten. Dit is een daling met 31,50% in vergelijking met 2010.

Het aantal diefstallen met verzwarende omstandigheden is in 2012 wel opnieuw toegenomen. Waar het in 2011 gezakt was met 37 feiten ten opzichte van 2010 (208 feiten) kenden we in 2012 opnieuw een stijging met 28 feiten.

Inbreukcategorie 2: Beschadigen van eigendom (Top 5 inbreuken op nationaal niveau 2012)

De inbreukcategorie "beschadigen van eigendom" bestaat uit drie subcategorieën, namelijk vandalisme, brandstichting en vernieling door ontploffing en vernieling, onbruikbaarmaking en beschadiging.

INBREUKCATEGORIE 2:			
Beschadigen van eigendom (Berlaar & Nijlen)	2010	2011	2012
Vandalisme	159	183	161
Brandstichting en vernieling door ontploffing	11	18	21
Vernieling, onbruikbaarmaking, beschadiging	5	10	7
Totaal	175	211	189

Het aantal feiten van vandalisme op het niveau van de politiezone is in vergelijking met 2011 gedaald met 22 feiten, namelijk van 183 feiten naar 161 feiten. Daarmee komen we nagenoeg terug op het niveau van 2010, toen er 159 feiten van vandalisme plaatsvonden.

Het aantal feiten van brandstichting en vernieling door ontploffing stijgt voor het derde jaar op rij. In 2010 vonden er 11 feiten van deze subcategorie plaats, in 2011 18 en in 2012 21 feiten.

De subcategorie vernieling, onbruikbaarmaking en beschadiging kende een daling met drie feiten ten opzichte van 2011.

Inbreukcategorie 3: Misdrijven tegen de lichamelijke integriteit (Top 5 inbreuken op nationaal niveau 2012)

INBREUKCATEGORIE 3:			
Misdrijven tegen de lichamelijke integriteit (Berlaar & Nijlen)	2010	2011	2012
Slagen en verwondingen	97	103	101
Andere	11	11	8
Moord & doodslag	3	1	1
Totaal	111	115	110

De inbreukcategorie "Misdrijven tegen de lichamelijke integriteit" is een vrij constante categorie, in die zin dat het aantal feiten jaar na jaar gelijk blijft. In 2012 daalde het aantal misdrijven tegen de lichamelijke integriteit met vijf feiten. Deze daling was vooral te wijten aan de daling van het aantal feiten slagen en verwondingen (van 103 feiten in 2011 naar 101 feiten in 2012) en de daling van de categorie "Andere" (van 11 feiten in 2011 naar 8 feiten in 2012). De categorie " Moord en doodslag" bleef constant met één feit.

Inbreukcategorie 4: Bedrog (Top 5 inbreuken op nationaal niveau 2012)

INBREUKCATEGORIE 4: Bedrog (Berlaar & Nijlen)	2010	2011	2012
Oplichting	26	31	72
Misbruik van vertrouwen en verwante misdrijven	13	9	12
Verduistering en bedrieglijke vernietiging	11	10	13
Andere bedrogmisdrijven tegen de eigendom	4	8	8
Flessentrekkerij	4	2	2
Heling	3	0	1
Witwassen	0	0	0
Totaal	61	60	108

In 2012 is het aantal feiten van de inbreukcategorie "Bedrog" toegenomen met 44,45%. Deze stijging is voor het grootste deel te wijten aan de stijging van de subcategorie "oplichting". In 2010 vonden er 26 feiten van oplichting plaats, in 2011 31 feiten en 72 in 2012. Dit is een stijging van 63,89% ten opzichte van 2010. De stijging is voornamelijk te wijten aan de toename van oplichting via het internet. Misbruik van vertrouwen en verwante misdrijven en verduistering en bedrieglijke vernietiging kennen slechts een kleine stijging met drie feiten. De overige categorieën blijven nagenoeg constant.

Inbreukcategorie 5: Misdrijven tegen andere morele waarden en gevoelens (Top 5 inbreuken op nationaal niveau 2012)

INBREUKCATEGORIE 5: Misdrijven tegen andere morele waarden en normen (Berlaar & Nijlen)	2010	2011	2012
Belaging	59	60	50
Schending van de eer	9	14	12
Persoonlijke levenssfeer	2	3	7
Nachtlawaai	1	1	5
Andere misdrijven tegen morele waarden en normen	1	1	0
Totaal	72	79	74

Het aantal misdrijven tegen andere morele waarden en normen op het niveau van de politiezone is in 2012 in totaliteit in vergelijking met 2011 gedaald met vijf feiten. De grootste daling deed zich voor in de categorie "belaging". In 2011 was dit cijfer nagenoeg gelijk gebleven in vergelijking met 2010 (59 feiten in 2010 en 60 feiten in 2011), maar in 2012 daalde belaging met 10 feiten in vergelijking met 2011. Ook de categorie "schending van de eer" daalde licht, van 14 feiten in 2011 naar 12 feiten in 2012. Toch is dit cijfer nog altijd hoger dan de negen feiten "schending van de eer" in 2010.

De "misdrijven tegen de persoonlijke levenssfeer" en het "nachtlawaai" kenden daarentegen beiden een stijging met vier feiten.

2.3.2. Subjectieve gegevens

2.3.2.1 Arrondissementele bevolkingsbevraging

De lokale politie Berlaar-Nijlen organiseerde in de periode tussen 16 mei en eind juni 2011, in samenwerking met de andere politiezones van het arrondissement Mechelen, de federale politie Mechelen en de opleiding Bedrijfsmanagement (richting Marketing) van de Lessius Hogeschool Mechelen, een bevolkingsbevraging.

Het onderzoek

In totaal kregen 1000 inwoners uit de politiezone Berlaar-Nijlen een enquête via de wijkinspecteur bezorgd. Deze personen maakten deel uit van een representatieve steekproef, die op wetenschappelijk en technisch vlak ondersteund werd door de docenten van de Lessius Hogeschool. Zo'n veertigtal studenten van de opleiding Bedrijfsmanagement (richting Marketing) van de Lessius Hogeschool stonden in voor de verwerking van de enquête.

Uiteindelijk stuurde 53% van de respondenten een ingevulde enquête terug. De ingevulde enquêtes zijn dankzij een weging een goede afspiegeling van de mening van de bevolking van Berlaar en Nijlen in het algemeen.

In de bevraging werd ondermeer gepeild naar het veiligheidsgevoel van de inwoners van Berlaar en Nijlen, de belangrijkste bronnen van overlast voor de inwoners, de mate waarin ze hun wijkagent kennen, de belangrijkste prioriteiten voor de burgers, hoe ze hun laatste contact met de politie evalueerden, de mate waarin ze hun wijkinspecteur kennen en de mate waarin de inwoners de verschillende dienstverleningen van de politie kennen.

Meerderheid van de inwoners van Berlaar en Nijlen voelt zich veilig in de eigen woonomgeving

Op de vraag "Hoe vaak voelt u zich onveilig in uw woonomgeving?" antwoordde 33% van de respondenten dat ze zich nooit onveilig voelen in hun woonomgeving. 43% antwoordde zich zelden onveilig te voelen in de eigen woonomgeving. 17% antwoordde zich soms onveilig te voelen in hun woonomgeving.

Slechts 3,5 % van de respondenten gaf te kennen zich vaak onveilig te voelen, en slechts 1 % voelde zich altijd onveilig. De overige 2 % van de respondenten had geen mening over zijn/haar veiligheidsgevoel in de eigen woonomgeving.

We kunnen dus stellen dat de meerderheid van de inwoners van Berlaar en Nijlen zich veilig voelt in de eigen woonomgeving.

In de bevolkingsbevraging werd er ook gevraagd naar wat de belangrijkste overlastbronnen voor de inwoners van Berlaar en Nijlen waren. We lijsten ze hier voor u op:

Verkeersproblemen

Uit de enquête is verder naar voren gekomen dat de inwoners van Berlaar en Nijlen op het gebied van verkeersproblemen de grootste hinder ondervinden van onaangepaste snelheid in de buurt (voor 68% van de respondenten een belangrijke bron van overlast).

Op de tweede plaats staat de overlast veroorzaakt door zwaar vervoer (vrachtwagens, bussen, ...)(voor 47% van de respondenten een overlastbron), en tot slot het sluijverkeer (voor 30% van de respondenten een belangrijke bron van overlast).

Inbraak, diefstal en vandalisme

Als we nagaan wat de belangrijkste overlastbronnen van de inwoners zijn aangaande inbraak, diefstal en vandalisme valt het op dat de inbraken in woningen de belangrijkste bron van overlast vormen (voor 29% van de respondenten).

Op de tweede plaats staan vernielingen, vandalisme of graffiti (voor 17% van de respondenten). Op de derde plaats staat de diefstal van fietsen en/of brommers (voor 14,3% van de respondenten een bron van overlast).

Sociale problemen

De belangrijkste bronnen van overlast met betrekking tot sociale problemen voor de inwoners van Nijlen en Berlaar worden gevormd door rondhangende jongeren (voor 19% van de respondenten een overlastbron).

Op de tweede plaats staan dronken mensen op straat (voor 14% van de respondenten een bron van overlast).

Op de derde plaats staat de overlast gevormd door mensen die urineren of overgeven in het openbaar (voor 12% van de respondenten een belangrijke bron van overlast).

Geluidshinder

De belangrijkste bron van geluidshinder is op de eerste plaats geluidshinder door het verkeer (voor 35% van de respondenten een bron van overlast).

Op de tweede plaats staat geluidshinder afkomstig van cafés, fuifzalen e.d. (voor 24% van de respondenten een bron van overlast).

Op de derde plaats staat geluidshinder veroorzaakt door mensen op straat (voor 21% van de respondenten een bron van overlast).

Andere overlastbronnen

Andere probleembronnen voor de inwoners worden in de eerste plaats gevormd door rommel of rondslingerend vuilnis op pleinen of straten (vb. hondenpoep, peuken, ...) (voor 35% van de respondenten een belangrijke bron van overlast).

Op de tweede plaats staat sluikestorten (voor 22% van de respondenten een belangrijke bron van overlast).

Op de derde plaats staan zowel geurhinder als loslopende dieren (beiden voor 15% van de respondenten een belangrijke bron van overlast).

Grote tevredenheid over de lokale politie

Op de vraag "Hoe tevreden bent u over het werk van uw lokale politie?" antwoordde 13% van de respondenten heel tevreden te zijn, 57% antwoordde tevreden te zijn. 15 % antwoordde noch tevreden, noch ontevreden te zijn. 2% was ontevreden en 0,6 % was zeer ontevreden. We kunnen dus stellen dat een grote meerderheid van de inwoners van Berlaar en Nijlen tevreden is over het werk van de lokale politie Berlaar-Nijlen.

Wanneer we dieper gaan navragen over de tevredenheid van de verschillende aspecten van het werk van de lokale politie blijkt dat:

- 70% tevreden tot heel tevreden is over de aanwezigheid van de politie in de buurt;
- 83% tevreden tot heel tevreden is over het voorkomen van de politiemensen van de politiezone Berlaar-Nijlen (uniform, netheid, ...);
- 74% van de respondenten tevreden tot zeer tevreden is over de beleefdheid en vriendelijkheid van de politiemensen;
- 54 % van de respondenten tevreden tot heel tevreden is over de voorbeeldfunctie van de politiemensen;
- 70% tevreden tot zeer tevreden is over de behulpzaamheid van de politiemensen;
- en 67 % tevreden tot zeer tevreden is over de ontvangst bij een bezoek aan het politiekantoor.

Over het laatste contact met de politie is 75% van de respondenten tevreden tot zeer tevreden. Vooral de aspecten houding en gedrag van de politiemensen, de verstrekte informatie en de tijd die de politiemensen voor de inwoners en hun probleem nemen blijken voor de inwoners de belangrijkste bron van tevredenheid te zijn. (respectievelijk 72% , 66% en 60 % van de respondenten was hier tevreden tot zeer tevreden over).

Wijkinspecteurs onvoldoende gekend.

Op de vraag "Kent u uw wijkagent/wijkinspecteur?" antwoordde 16% van de respondenten dat ze hun wijkinspecteur kennen van naam of van gezicht. 21,4% van de respondenten heeft al eens contact met de wijkinspecteur gehad. 3,6% heeft er af en toe contact mee. Maar liefst 58,2% van de respondenten kent zijn wijkinspecteur niet. Om aan dit cijfer iets te doen zal er in 2013 een brochure ontwikkeld worden waarin de wijkwerking van de politiezone Berlaar-Nijlen wordt voorgesteld, en per wijk zal er ook een kennismakingsbrochure met de wijkinspecteur verdeeld worden. Zo hopen we de sleutelfunctie van de wijkinspecteur in het maatschappelijk leven op te waarderen. Tevens zal in 2013 de wijkwerking gereorganiseerd worden in het kader van het verbreden en verdiepen van de wijkwerking. De bedoeling is om over te gaan tot een indeling in 10 wijken in plaats van de huidige 8 wijken.

Prioriteiten van de politie volgens de burgers

Op de vraag wat de belangrijkste taken van de politie zouden moeten zijn antwoordde 52% van de respondenten dat de bestrijding van inbraken de belangrijkste prioriteit van de politie moet zijn.

Op de tweede plaats staat de aanpak van overdreven snelheid (voor 48 % van de respondenten een prioriteit).

Op de derde plaats staat de aanpak van alcohol en drugs in het verkeer (voor 43 % van de burgers een prioriteit).

Kennis over bijkomende dienstverlening van de politie

Met de kennis over de bijkomende diensten van de lokale politie blijkt het goed gesteld te zijn. Zo is 77% van de inwoners op de hoogte van de inbraakpreventie die gespecialiseerde technopreventieve adviseurs van de lokale politie kunnen komen geven op vraag van de inwoners.

79% van de inwoners weet dat ze vakantietoezicht kunnen aanvragen bij de lokale politie als ze op vakantie zijn.

Aan de bekendheid van slachtofferbejegening dient nog wel gewerkt te worden. Maar 57% van de respondenten wist dat de lokale politie over gespecialiseerde mensen beschikt die instaan voor de eerste opvang van een slachtoffer en de eventuele doorverwijzing naar een hulpverleningsdienst.

2.3.2.2 Verwachtingen personeelsleden

a) Bevraging stagiaire Helena De Kort (Katholieke Universiteit Leuven)

In het voorjaar van 2012 werd een enquête afgenomen bij onze medewerkers door een stagiaire van de Katholieke Universiteit Leuven. Hierin werd gepeild naar prioritaire organisatiegerichte aspecten die volgens hen dienden opgenomen te worden in de opmaak van het Zonale Veiligheidsplan. Aan de medewerkers werden een aantal stellingen voorgelegd over de organisatie en zij dienden aan te geven in welke mate zij het met de betreffende stelling eens waren. Op basis van de resultaten van deze enquête willen we volgende punten aanpakken :

- Klachtenbeheer
- Verdeling taken en bevoegdheden over de verschillende diensten
- Gebrek aan ruimte

b) Bevraging prioriteiten

In de aanloop van het Zonale Veiligheidsplan 2014-2017 werd aan de personeelsleden gevraagd om een aantal fenomenen te rangschikken van belangrijk naar minder belangrijk. Op basis van de ontvangen enquêtes komen we tot volgende rangschikking :

- 1) inbraken
- 2) diefstal met bedreiging of geweld
- 3) druggebruik of -handel in het openbaar
- 4) alcohol- en druggebruik in het verkeer
- 5) bedreigingen en misdrijven tegen de lichamelijke integriteit
- 6) intrafamiliaal geweld
- 7) autodiefstal
- 8) diefstal aan/uit auto's
- 9) verkeersongevallen lichamelijk letsel
- 10) overdreven snelheid en andere vormen van onveilig rijgedrag
- 11) winkeldiefstal
- 12) vernieling, vandalisme of graffiti
- 13) overlast
- 14) diefstal van (brom)fietsen
- 15) verboden of hinderlijk parkeren

c) Korpsdoorlichting

Commissaris Annemarie Tack voerde een korpsdoorlichting uit op basis van de omzendbrief CP3. Eerst werd een sterkte/zwakte-analyse uitgevoerd. Hiervoor werden alle leidinggevenden (officierskader en middenkader) bevraagd. Op basis van deze vragenlijst vond een open en constructief gesprek met alle leidinggevenden plaats. Daarnaast werd er in samenwerking met de personeelsdienst informatie geput uit de klachtendossiers, de tuchtdossiers en de cijfers van het personeelsverloop. Het verslag van commissaris Tack werd gebruikt als insteek om te komen tot het bepalen van de interne prioriteiten in dit Zonale Veiligheidsplan.

2.4. Verwachtingen en doelstellingen van overheden en de andere belanghebbenden

2.4.1 Nationaal Veiligheidsplan

Op het vlak van veiligheid en leefbaarheid worden in het Nationale Veiligheidsplan 2012-2015 een aantal krachtlijnen uitgetekend. Een minimale gelijkwaardige dienstverlening, excellente politiezorg en een optimale geïntegreerde werking zijn drie belangrijke uitgangspunten die worden vooropgesteld. Daarnaast wordt aandacht besteed aan het genegotieerd beheer van de publieke ruimte, overlast, bestuurlijke informatie en coördinatie bij crisissituaties. Gemeenschapsgerichte politiezorg blijft uiteraard ook in dit nationale veiligheidsplan een belangrijk principe.

Op het vlak van verkeersveiligheid worden volgende prioriteiten gesteld:

- overdreven snelheid
- rijden onder invloed van alcohol en/of drugs
- GSM-gebruik achter het stuur
- niet dragen van de gordel en niet gebruiken van kinderzitjes

De prioritaire doelgroepen zijn:

- de zwakke weggebruikers (voetgangers, fietsers en bestuurders van bromfietsen)
- de motorrijders
- de vrachtwagenchauffeurs en het vrachtvervoer

Volgende criminaliteitsfenomenen worden als prioritair beschouwd voor de periode 2012-2015:

- de diefstallen gewapenderhand
- het geweld in de publieke ruimte, in het bijzonder op het openbare vervoer en door stadsbendes
- de drugs, in het bijzonder de import en de export van cocaïne, de productie en de smokkel van synthetische drugs en cannabis en de verkoop van drugs (dealen)
- de illegale vuurwapenzwendel
- het terrorisme
- het intrafamiliale geweld en geweld tegen vrouwen
- de mensenhandel (de seksuele uitbuiting en de economische uitbuiting) en de mensensmokkel
- de informaticacriminaliteit
- de fraude, in het bijzonder de sociale en de fiscale fraude alsmede de fraude inzake afvalbeheer
- de inbraken in woningen en andere gebouwen

2.4.2 Procureur des Konings

Procureur des Konings Anne-Marie Gepts maakt een nota op inzake de gerechtelijke prioriteiten en prioritaire veiligheidsfenomenen voor het parket van het gerechtelijk arrondissement Mechelen. Zij legt hierin de klemtoon op het dadergericht en buitgericht rechercheren en het optreden tegen malafide rechtspersonen. Het bewaken van de recherchecapaciteit en het effectief aanwenden ervan krijgen eveneens bijzondere aandacht, evenals de alternatieve en herstelgerichte politionele interventie. Als prioritaire veiligheidsfenomenen worden volgende fenomenen weerhouden:

- 1) diefstallen in gebouwen
- 2) verkeer
- 3) jeugdzorg
- 4) mensenhandel, mensensmokkel en aanverwante misdrijven
- 5) drugs
- 6) geweldmisdrijven (ernstige vormen van geweldpleging) in het bijzonder deze gepaard gaande met inbreuken op de wapenwetgeving
- 7) informaticacriminaliteit
- 8) milieu

De volledige tekst van deze nota werd opgenomen in bijlage van dit zonale veiligheidsplan.

2.4.3 Bestuurlijk directeur-coördinator en gerechtelijk directeur

De bestuurlijke directeur-coördinator en de gerechtelijke directeur van het arrondissement Mechelen schreven hun verwachtingen neer in een document waarvan een kopie in bijlage werd opgenomen. Ze vragen om op verkeersvlak te kiezen voor een duidelijk identificeerbare capaciteitsinspanning en om een kwaliteitsvol toezicht afgestemd op een analyse van de oorzaken van de ongevallen en gericht op gedetecteerde risicoplaatsen en -tijdstippen. Een volgend prioritair fenomeen bestaat uit inbraken door rondtrekkers en georganiseerde bendes. Op dit vlak pleiten de bestuurlijke directeur-coördinator en de gerechtelijke directeur voor een grote aandacht voor materiële beschikbare bewijselementen en voor het vrijmaken van voldoende capaciteit op de verschillende niveaus. Een consistente organisatie van de overgave/overname van onderzoeken tussen lokale en federale politie vergt eveneens de nodige aandacht. Ook plantages worden de komende jaren prioritair aangepakt. Op dit vlak wordt gestreefd naar een verwittigingsprocedure tussen lokale politie, federale politie en parket en naar een dienstnota geïnspireerd op het model van sommige omliggende arrondissementen. Intern zijn wijkwerking en "leiding geven in crisissituaties" belangrijke aandachtspunten voor de Dirco en de Dirjud. Ze stellen voor om een wijkwerkingsplan op te stellen waarin onder meer aandacht wordt besteed aan informatieverzameling en -uitwisseling, aansturing van de wijkinspecteurs, opmaken van functiebeschrijvingen, ... Wat het leiding geven in crisissituaties betreft, verwachten zij organisatorische maatregelen om op permanente wijze crisissituaties te beheren, eventueel in een samenwerkingsverband tussen verschillende politiediensten.

2.4.4 Burgemeesters

De burgemeesters van Berlaar en Nijlen werden gevraagd om een rangorde aan te brengen in vijftien fenomenen die zich in onze zone voordoen. Op basis van hun antwoorden komen we tot volgende rangschikking:

1	Overdreven snelheid en andere vormen van onveilig rijgedrag
2	Inbraken
3	Overlast
4	Verkeersongevallen lichamelijk letsel
5	Vernieling, vandalisme of graffiti
6	Druggebruik of -handel in het openbaar
7	Intrafamiliaal geweld
8	Alcohol- en druggebruik in het verkeer
9	Verboden of hinderlijk parkeren
10	Diefstal met bedreiging of geweld
11	Winkeldiefstal
12	Autodiefstal
13	Bedreigingen en misdrijven tegen de lichamelijke integriteit
14	Diefstal van (brom)fietsen
15	Diefstal aan/uit auto's

2.4.5 Politieraad

De politieraadsleden werden eveneens gevraagd om een rangorde aan te brengen in dezelfde vijftien fenomenen. Op basis van hun antwoorden komen we tot volgende rangschikking.

1	Diefstal met bedreiging of geweld
2	Bedreigingen en misdrijven tegen de lichamelijke integriteit
3	Inbraken
4	Alcohol- en druggebruik in het verkeer
5	Overdreven snelheid en andere vormen van onveilig rijgedrag
6	Druggebruik of -handel in het openbaar
7	Verkeersongevallen lichamelijk letsel
8	Intrafamiliaal geweld
9	Overlast
10	Vernieling, vandalisme of graffiti
11	Autodiefstal
12	Winkeldiefstal
13	Diefstal van (brom)fietsen
14	Diefstal aan/uit auto's
15	Verboden of hinderlijk parkeren

2.4.6 Argumentatiematrix

In het Arrondissementeel Veiligheidsbeeld werd een argumentatiematrix opgenomen met daarin een aantal objectieve en subjectieve criteria. Hieronder geven we de criteria en de gewichten weer.

PZ Berlaar-Nijlen	I. <u>Objectieve factoren</u> (40% op het geheel)											II. <u>Subjectieve factoren</u> (60% op het geheel)									
	5%		5%		10%		10%		10%			gewogen som (van de rangordes) = [...x5+...x5+...x10+...x10+...x10] / 40	rangorde op basis van objectief luik 15 = belangrijkste	5%	5%	5%	5%	40%	gewogen som (van de rangordes) = [...x5+...x5+...x5+...x5+...x40] / 60	rangorde op basis van subjectief luik (15 = belangrijkste)	gewogen som van alle factoren [gewogen som objectief * 0.4 + gewogen som subjectief * 0.6]
1) omvang in PZ (# feiten 2012)	1) rangorde (15 = hoogste aantal feiten)	2) omvang in arromin (# feiten 2012)	2) rangorde (15 = hoogste aantal feiten)	3) Evolutie in PZ ('12 tov gemiddelde van '10 en '11)	3) rangorde (15 = hoogste toename)	4) evolutie in arromin ('12 tov gemiddelde van '10 en '11)	4) rangorde (15 = hoogste toename)	5) gewicht (tov /inwoners) in PZ in 2012 in vgl met gewicht in arromin in 2012	5) rangorde (15= hoogste gewicht relatief tov arromin)	6) rangorde PROCUREUR DES KONINGS (15 = belangrijkste)	7) rangorde GERECHTELIJK DIRECTEUR (15 = belangrijkste)			8) rangorde DIRECTEUR-COÖRDINATOR (15 = belangrijkste)	9) rangorde BURGEMEESTERS (15 = belangrijkste)	10) rangorde BEVRAGING EXTERN BEVOLKING (15 = belangrijkste)					
Inbraken	157	11	1598	12	32,5%	15	18,3%	14	0,74	9	12,38	14	13	14	15	13	15	14,58	15	26,96	15
Alcohol- en druggebruik in het verkeer	254	13	1496	11	-11,8%	8	-1,3%	12	1,27	15	11,75	13	8	11	12	10	13	12,10	13	23,85	14
Verkeersongevallen lichamelijk letsel	99	8	878	7	-5,7%	9	-8,6%	7	0,84	11	8,63	8	10	15	14	11	14	13,50	14	22,13	13
Overlast	706	15	4270	14	11,4%	13	-3,9%	11	1,24	14	13,13	15	2	7	10	8	5	5,60	6	18,72	12
Bedreigingen en misdrijven tegen de lichamelijke integriteit	111	9	1252	10	-1,8%	11	-6,4%	9	0,66	7	9,13	9	14	6	3	10	10	9,38	10	18,51	11
Overdreven snelheid en andere vormen van onveilig rijgedrag	30	6	368	5	-13,0%	7	-11,9%	5	0,61	6	5,88	6	4	12	13	13	12	11,50	12	17,38	10
Vernieling, vandalisme of graffiti	203	12	1659	13	5,2%	12	-18,0%	2	0,92	12	9,63	10	7	2	9	6	8	7,33	7	16,96	9
Diefstal met bedreiging of geweld	4	1	217	3	-46,7%	3	51,7%	15	0,14	1	5,25	5	15	10	11	10	11	11,20	11	16,45	8
IFG	95	7	1017	8	-18,1%	6	-4,6%	10	0,70	8	7,88	7	12	13	2	7	7	7,51	8	15,38	7
Het verboden of hinderlijk parkeren	437	14	6976	15	15,9%	14	-8,0%	8	0,47	4	10,13	11	1	1	1	7	6	4,85	4	14,98	6
Diefstal van (brom)fietsen	126	10	1223	9	-3,8%	10	3,9%	13	0,77	10	10,63	12	5	3	7	4	4	4,24	2	14,86	5
Druggebruik of -handel in het openbaar	8	2	139	2	-62,8%	1	-17,5%	3	0,43	3	2,25	1	11	8	4	8	9	8,60	9	10,85	4
Autodiefstal	9	3	69	1	-30,8%	5	-29,6%	1	0,98	13	5,25	5	9	5	5	5	4	4,67	3	9,92	3
Diefstal aan/uit auto's	24	5	377	6	-55,6%	2	-16,6%	4	0,48	5	4,13	3	6	9	8	3	4	4,86	5	8,99	2
Winkeldiefstal	12	4	238	4	-33,3%	4	-10,0%	6	0,38	2	4,00	2	3	4	6	4	4	4,08	1	8,08	1

Op basis van bovenstaande argumentatiematrix kwamen we tot volgende rangorde:

- 1) Inbraken
- 2) Alcohol- en druggebruik in het verkeer
- 3) Verkeersongevallen lichamelijk letsel
- 4) Overlast
- 5) Bedreigingen en misdrijven tegen de lichamelijke integriteit
- 6) Overdreven snelheid en andere vormen van onveilig rijgedrag
- 7) Vernieling, vandalisme of graffiti
- 8) Diefstal met bedreiging of geweld
- 9) IFG
- 10) Verboden of hinderlijk parkeren
- 11) Diefstal van (brom)fietsen
- 12) Druggebruik of -handel in het openbaar
- 13) Autodiefstal
- 14) Diefstal aan/uit auto's
- 15) Winkeldiefstal

2.5. Inrichting van het korps

2.5.1. Personeelscapaciteit

OPERATIONEEL KADER :

Minimaal effectief (KB 05/09/01)	Organiek kader		Reëel effectief		
	Aantal	Datum van aanpassing	Aantal ingeschreven (per kader)	Beschikbaar aantal *	Datum van registratie
48	OK: 5 MK: 14 BK: 53 AK: 0	20/10/2008	OK: 5 MK: 10 BK: 48 AK: 0	OK: 5 MK: 10 BK: 48 AK: 0	1/7/2013

(*) Uitgezonderd onbeschikbaarheden ten gevolge van ziekte, verlof zonder wedde, detacheringen, afdeling naar AIK, CIC,...

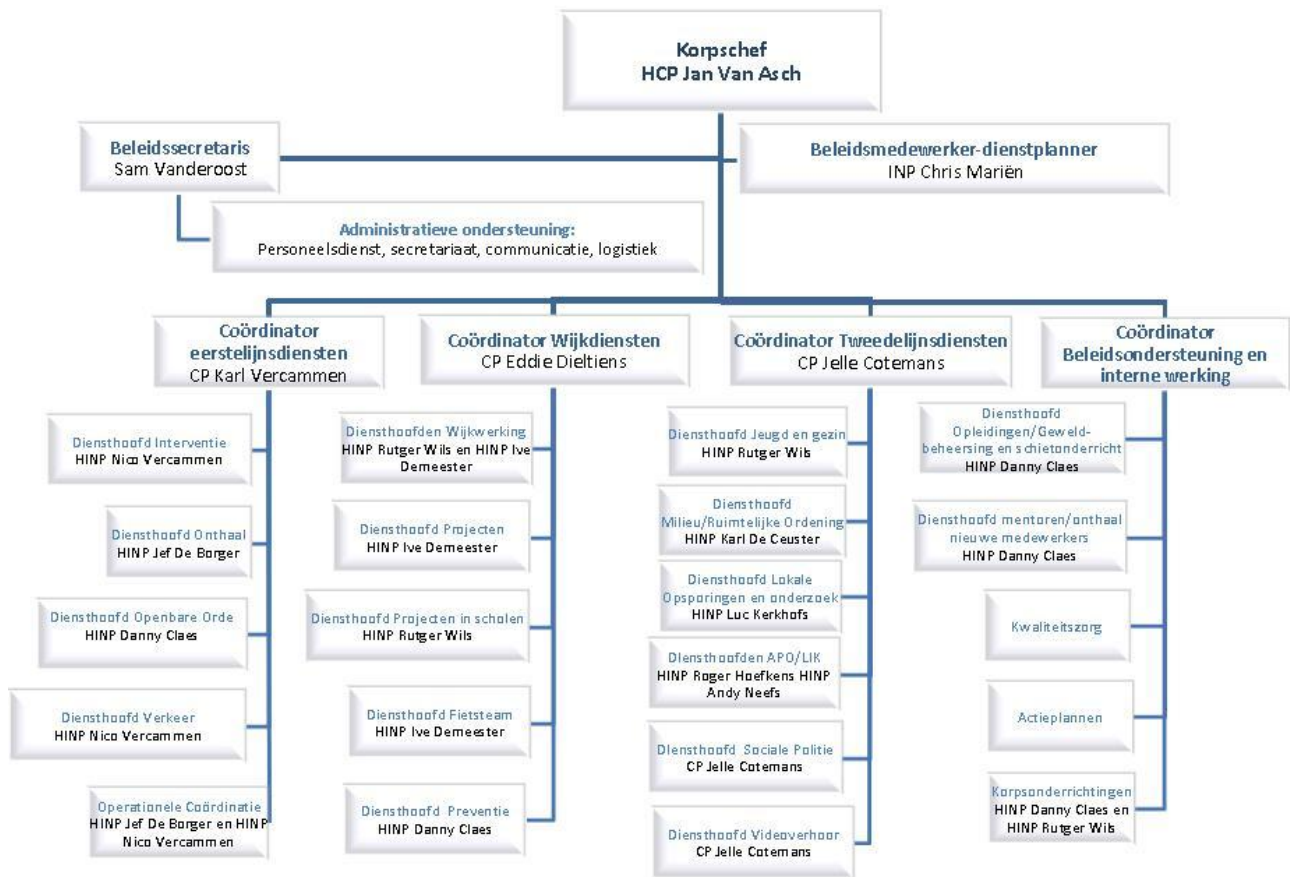
In het officierenkader werken we met 1 gedetacheerde. In het basiskader beschikken we over 4 gedetacheerden.

ADMINISTRATIEF EN LOGISTIEK KADER :

Minimaal effectief (KB 05/09/01)	Organiek kader		Reëel effectief		
	Aantal	Datum aanpassing	Aantal ingeschreven (per kader)	Beschikbaar aantal *	Datum van registratie
4	Niv. A: 2 Niv. B: 3 Niv. C: 6 Niv. D: 2,5	20/10/2008	Niv. A: 1 Niv. B: 2 Niv. C: 9 Niv. D: 4	Niv. A: 1 Niv. B: 2 Niv. C: 9 Niv. D: 4	1/7/2013

(*) Uitgezonderd onbeschikbaarheden ten gevolge van ziekte, verlof zonder wedde,...

2.5.2. Organogram



2.6. Beeld van de dienstverlening en de werking

2.6.1. Uitvoering van de dienstverlening aan de bevolking

MINIMALE WERKINGSNORMEN

WIJKWERKING

<i>Datum registratie</i>	<i>Aantal inwoners</i>	<i>Aantal wijkinspecteurs volgens de norm</i>	<i>Reëel aantal wijkinspecteurs</i>	<i>Aantal politieposten</i>	<i>Capaciteit op jaarbasis</i>
01/05/2013	33 202	9	8	2	12 464
202					
NORM : 1 wijkinspecteur op 4000 inwoners					
We hebben de norm gehaald.					

We beschikken over 8 wijkinspecteurs die 80 à 90% van hun tijd aan wijkwerking besteden. De dagelijkse leiding van de wijkwerking is in handen van twee hoofdinspecteurs, één in Berlaar en één in Nijlen. De hoofdinspecteurs worden op hun beurt aangestuurd door de commissaris wijkwerking.

Om nog beter tegemoet te komen aan de noden van de bevolking, zal in het najaar van 2013 een hervorming van de wijkwerking plaatsvinden waarbij we van 8 naar 10 wijken gaan. Deze hervorming zal door middel van een folder bekend gemaakt worden aan de bewoners van Berlaar en Nijlen.

ONTHAAL

<i>Datum registratie</i>	<i>Aantal gemeenten in de zone</i>	<i>Aantal politieposten</i>	<i>Aantal uren daadwerkelijk fysiek onthaal in het centraal onthaalpunt</i>		<i>Capaciteit op jaarbasis</i>
			<i>Weekdagen</i>	<i>Week-end / feestdagen</i>	
01/05/2013	2	2	12	12	12 542
NORM : per dag 12 uur fysiek onthaal in het centrale onthaalpunt + contacteerbaar d.m.v. technische infrastructurele maatregelen					
We hebben de norm gehaald.					

Het hoofdcommissariaat van Nijlen is dagelijks geopend van 8 tot 20u. Het contactpunt te Berlaar is elke werkdag open van 8.45u. tot 12u. Op maandag is het eveneens geopend van 17.30u. tot 20u. en op dinsdag van 13.30u. tot 16.30u. Zaterdagen, zondagen en feestdagen is het contactpunt gesloten. Tijdens de werkdagen wordt het onthaal verzorgd door een onthaalbediende en een inspecteur. Er is ook steeds een hoofdinspecteur aanwezig. Tijdens de weekends wordt het onthaal bemand door twee inspecteurs.

De openingsuren van het contactpunt zullen in de toekomst worden gelijkgesteld met die van het gemeentehuis van Berlaar. Dit betekent dat het elke werkdag zal geopend zijn van 9u. tot 12.15u. Op maandag zal het eveneens geopend zijn van 17.30u. tot 20u. en op woensdag van 13.30u. tot 16.30u.

INTERVENTIE EN ALGEMEEN TOEZICHT

<i>Datum registratie</i>	<i>Aantal interventieploegen</i>		<i>Aantal piekploegen</i>		<i>Capaciteit op jaarbasis</i>
	<i>Aantal</i>	<i>Voorziene uurvorken</i>	<i>Aantal</i>	<i>Voorziene uurvorken</i>	
01/05/2013	1	7 – 13 13 – 22 22 – 7	1	6 – 14 (werkdagen) 14 – 21 (werkdagen) 21 – 6 (werkdagen samen met Heist) 21 – 6 (weekends) 9 – 17 (weekends zaterdag of zondag)	30 039
NORM : 1 continuploeg + 1 piekploeg 84 uur/week					
We hebben de norm gehaald.					

Sinds november 2010 hebben we een toename in interventiecapaciteit kunnen realiseren door onze MP2-ploeg te vervangen door één vroege MP2-ploeg en één late MP2-ploeg, waardoor we 12 manuren per dag extra konden besteden aan interventie. Onze permanente ploeg die 24u op 24u patrouilleert, bleef behouden, evenals onze samenwerking met de zone Heist om een nachtploeg te hebben bestaande uit één medewerker van onze zone en één medewerker van de zone Heist. In de weekends bestaat onze nachtploeg nog steeds uit twee medewerkers van onze eigen zone. De piekploeg in het weekend bestaat uit twee mensen van onze zone die ofwel zaterdag ofwel zondag werken. Ze leveren ook bijstand aan Heist indien nodig. Tijdens de weekenddagen dat wij de piekploeg niet leveren, kunnen wij eveneens beroep doen op de zone Heist indien dit nodig zou zijn.

POLITIONELE SLACHTOFFERBEJEGENING

<i>Datum registratie</i>	<i>Gespecialiseerd medewerker beschikbaar (ja / neen)</i>	<i>Wijze waarop de permanente beschikbaarheid geregeld is (aan te kruisen)</i>		<i>Capaciteit op jaarbasis</i>
		<i>Intern de zone geregeld</i>	<i>Samenwerkingsverband met andere PZ/Fedpol</i>	
01/05/2013	ja		Samenwerkingsakkoord met Lokale Politie Lier	760
NORM: 1 gespecialiseerd medewerker continu terugroepbaar (eventueel via samenwerkingsakkoord)				
We hebben de norm gehaald.				

We beschikken over een gespecialiseerde medewerker die de leiding uitoefent over de slachtofferbejegening en die ervoor zorgt dat de slachtofferbejegenars op de hoogte blijven van de recentste ontwikkelingen. Samen met de zone Lier werd er een systeem van terugroepbaarheid en bereikbaarheid uitgewerkt waarbij de ene week wij zorgen voor een slachtofferbejegenaar en de andere week Lier.

LOKALE OPSPORING EN LOKAAL ONDERZOEK

<i>Datum registratie</i>	<i>Globaal effectief zone</i>	<i>Effectief operationeel kader</i>	<i>Organisatievorm</i>		<i>Capaciteit op jaarbasis</i>
			<i>Lokale rekerchedienst (met vaste medewerkers)</i>	<i>Polyvalente of « flexibele » opsporings- en onderzoekscapaciteit</i>	
			<i>Aantal FTE</i>	<i>Aantal FTE of uren</i>	
01/05/2013	79	63	6	0	7 420
NORM : 10% van het operationeel effectief voor zones met globaal effectief \geq 230, 7% van het operationeel effectief met een minimum van één ploeg (2 mw) voor de weekdagen, voor de andere PZ					
We hebben de norm gehaald.					

De lokale recherche staat onder leiding van een hoofdinspecteur en bestaat verder uit 5 voltijdse inspecteurs.

HANDHAVING VAN DE OPENBARE ORDE

<i>Permanente OBP en OGP</i>	<i>OBP</i>	<i>Ja</i>	<i>Interzonale samenwerking</i>	<i>Neen</i>
	<i>OGP</i>	<i>Ja</i>	<i>Interzonale samenwerking</i>	<i>Neen</i>
<i>Datum registratie</i>				
NORM : 1 OBP permanent bereikbaar en terugroepbaar				
We hebben de norm gehaald.				

Er is permanent een officier van bestuurlijke politie en een officier van gerechtelijke politie terugroepbaar en bereikbaar in onze zone.

VERKEER

Sinds het Koninklijk Besluit van 16 oktober 2009 is verkeer eveneens een basisfunctionaliteit van de Lokale Politie. Het betreft die verkeerstaken die nodig zijn voor het beheren van de lokale verkeersveiligheid, de strijd tegen verkeersinbreuken en de bijdrage tot het vlot verkeer op het grondgebied van de politiezone. Deze opdrachten worden met name geconcretiseerd door:

- Het voeren van preventieve en repressieve acties inzake de naleving van de verkeersregels
- De verkeersregeling in geval van ernstige en onverwachte verstoring van de mobiliteit
- Het vaststellen van verkeersongevallen
- Het verstrekken van advies aan de bevoegde overheden inzake mobiliteit en verkeersveiligheid

8% van onze werkingscapaciteit dient te worden besteed aan verkeer.

Het afgelopen jaar besteedden we slechts 6 984,58 uren aan verkeer terwijl de norm 7 539 uren bedroeg. Dit valt te verklaren door een gebrek aan capaciteit op het niveau van de inspecteurs.

ANDERE OPERATIONELE DIENSTEN

Dienst jeugd

De dienst Jeugd en Gezin is een tweedelijnsdienst die zich voornamelijk bezig houdt met het detecteren, opvolgen en doelgericht verwijzen van minderjarige jongeren die zich in een problematische opvoedingssituatie (POS) bevinden of daarin dreigen terecht te komen. Doel is om meer jongerengericht te rechercheren om zo sneller te reageren op kleine criminaliteit (MOF) bij jongeren. Op die manier kunnen we verdere escalatie vermijden waardoor jongeren in de criminele sfeer zouden afglijden. Daarnaast besteedt de dienst jeugd en gezin veel aandacht aan het fenomeen intrafamiliaal geweld (IFG), en in het bijzonder aan kinderen bij situaties van IFG. Een laatste taak van de dienst jeugd en gezin kadert in de ministeriële omzendbrief PLP41. Deze omzendbrief heeft onder meer de doelstelling om aanhoudend spijbelgedrag op een constructieve manier aan te pakken. Anderzijds wil ze een meer globale, doch vooral een meer geïntegreerde aanpak en opvolging van agressie en delinquent gedrag in het algemeen in en rond scholen realiseren.

De capaciteit die in 2012 aan de jeugddienst besteed werd, bedraagt 2 434 uren.

Dienst milieu en stedenbouw

Het behoud van de leefomgeving wordt als één van de grote uitdagingen van deze tijd ervaren. De aantasting van het leefmilieu zorgt immers voor bekommernis bij burgers en overheid. Milieuregelgeving is dan één van de middelen om de aantasting van het leefmilieu aan banden te leggen. Deze regelgeving voorziet meestal ook in een strafrechtelijke sanctie, waardoor de politie bevoegd is om op te treden in deze materie. De politie zal vooral handelen om overlast te vermijden of te doen ophouden en dit bij leefmilieumisdrijven die vaak verweven zijn met andere strafrechtelijke inbreuken. We spreken dan over storende vormen van aantasting van het leefmilieu, zoals geluidshinder, geurhinder, zwerfafval, sluikestorten, vervuiling van oppervlaktewater en bodem en overtredingen op het vlak van de ruimtelijke ordening.

In onze politiezone is er een dienst "Milieu en Stedenbouw" actief, bestaande uit één hoofdinspecteur en één inspecteur. Zij buigen zich over de milieuproblematiek en voeren opdrachten uit van de Procureur des Konings, voeren ambtshalve onderzoeken en geven gevolg aan relevante klachten op het vlak van leefmilieu, stedenbouw en bijzondere wetgeving.

Wij hebben een samenwerkingsovereenkomst met het IOK en kunnen op deze dienst beroep doen voor ondersteuning. Wij bieden zelf ondersteuning aan de politiezone Lier in het kader van een samenwerkingsprotocol.

De capaciteit die in 2012 aan de milieudienst besteed wordt, bedraagt 863 uren.

Fietsteam

Het fietsteam werd opgericht in het voorjaar van 2008 en is een aanvullende dienstverlening aan de bevolking. Het vervangt dus niet de reguliere patrouilles. De medewerkers van het fietsteam worden ingezet tijdens de schoolvakanties, bij grote evenementen, voor het begeleiden van groepen fietsende jongeren enz. Het fietsteam werd recent ook ingezet voor de begeleiding van de fietsproeven. Soms worden ze eveneens ingezet om rond een bepaald project te werken.

De capaciteit die aan het fietsteam besteed wordt, bedraagt 1 FTE.

Verkeersdienst

Onze inspecteurs kunnen beroep doen op de verkeersdienst voor advies betreffende verkeersgebonden zaken. De verkeersdienst zal zorgen voor opleiding indien dit vereist is en zal ook instaan voor het organiseren van de acties. De verkeersdienst wordt ondersteund door medewerkers van het burgerpersoneel die instaan voor het verwerken van de processen-verbaal snelheid.

De capaciteit die in 2012 aan de verkeersdienst besteed werd, bedraagt 6 985 uren.

Technische vaststellingen

Sinds november 2012 beschikken we over een pool technische vaststellers van 8 inspecteurs en 1 hoofdinspecteur. De bedoeling is om bij gevallen van woning- en andere inbraken of diefstallen meer en sneller sporen te verzamelen. Een capaciteitsmeting hebben we nog niet gezien de recente opstart van dit project.

Videoverhoor

Eén van onze medewerkers draait reeds mee in de wachttol. Een andere medewerker is momenteel in opleiding en zal op korte termijn worden ingeschakeld.

De capaciteit die hiervoor vereist is, bedraagt 0,5 FTE.

OPDRACHTEN EN TAKEN VAN FEDERALE AARD
--

MFO2

Norm : 1 313 u.

Aanspreekbaarheidsniveau zone : 4

Minimum aantal opgeleide medewerkers : $2,8 \times 4 = 11,2$

Aantal opgeleide medewerkers : 13

MFO3

Er bestaat een procedure om te voldoen aan de invulling van de individuele informatieplicht door de politieambtenaar.

Twee medewerkers hebben een opleiding gevolgd in het kader van een uitvoerende en controlerende functie voor het validatieniveau.

De functioneel beheerder bewaakt de toegang tot de informatie.

MFO4

We voldoen aan de richtlijnen inzake waardetransporten.

Er wordt bijstand geleverd in het kader van moraliteitsonderzoeken.

Er werden interne richtlijnen verspreid inzake het verlenen van de sterke arm aan de beëdigde ambtenaren en het bestuurlijk rapport.

MFO5

Er werd een richtlijn verspreid in het korps betreffende de opdrachten van bijzondere bescherming van personen en roerende en onroerende goederen.

MFO6

Er werd een protocol afgesloten met het AIK. Van 1 januari tot 1 december 2003 werd een personeelslid ter beschikking gesteld van het AIK Mechelen. Op 20 augustus 2007 werd een protocolakkoord afgesloten met de zone Heist inzake de gemeenschappelijke aanwerving en tewerkstelling van een consulent op het AIK.

BIJDRAGE AAN HET NATIONAAL VEILIGHEIDSPLAN

Het Nationale Veiligheidsplan 2008-2011 vormde een belangrijke inspiratiebron voor ons Zonale Veiligheidsplan 2009-2012. Verkeersonveiligheid was ook voor ons een prioriteit gedurende de afgelopen jaren. In dit kader werkten we actieplannen uit rond het jongerenproces-verbaal, verkeerslessen in scholen, analyse van verkeersongevallen en het gebruik van informatieborden. Aan de andere prioriteiten uit het Nationale Veiligheidsplan werd uiteraard ook de nodige aandacht besteed, evenwel zonder dat dit in actieplannen werd uitgewerkt.

OPDRACHTEN EN TAKEN TEN VOORDELE VAN DERDEN

We hebben twee personeelsleden, een inspecteur en een hoofdinspecteur, gedetacheerd naar het CIC Antwerpen.

Onze zone neemt deel aan FIPA – acties.

In 2012 werden 281 manuren besteed aan het verlenen van bijstand aan gerechtsdeurwaarders.

De totale capaciteit die aan WODCA besteed werd in 2012, bedroeg 696 manuren.

2.6.2. De interne werking

MANAGEMENT VAN MEDEWERKERS

Op basis van de risicoanalyse die commissaris Tack heeft uitgevoerd, zijn we gekomen tot volgende doelstellingen op het niveau van de medewerkers:

- We willen een opleidingsplan opmaken voor al onze medewerkers.
- We willen het proces onthaal van nieuwe medewerkers nog verder uitwerken en in praktijk brengen.
- We willen een informaticatool uitwerken om de evaluaties van onze medewerkers op te volgen.

De dienstplanning willen we, in navolging van de omzendbrief betreffende de calogisering, toevertrouwen aan een burgerpersoneelslid. Momenteel gebeurt dit nog door een inspecteur.

MANAGEMENT VAN MIDDELEN

Het grootste probleem dat zich hier voordoet, is het gebrek aan bureelruimte en aan opslagruimte. We beschikken momenteel over onvoldoende plaats om onze medewerkers op een goede manier te huisvesten. In het kader van het welzijn op het werk lijkt het ons noodzakelijk om te komen tot een uitbreiding van ons gebouw. Momenteel zijn reeds onderhandelingen aan de gang met de gemeente en de architect. We willen de komende beleidscyclus komen tot een uitbreiding van de bureelruimte en van de opslagruimte.

MANAGEMENT VAN PROCESSEN

De leden van het beleidsondersteuningsteam hebben de opleiding "*Orderingsmethodiek processen*" gevolgd. Nu moeten de *primaire processen* omschreven en uitgewerkt worden om vervolgens proceseigenaars aan te duiden. Er moeten dan de nodige middelen voorzien worden om de processen optimaal uit te voeren. Een proces dat de medewerkers in eerste instantie uitgewerkt willen zien, is dat van het *klachtenmanagement*.

2.7. Samenwerking

2.7.1. Interzonale, bovenlokale en internationale politiesamenwerking

Politiezone Heist

Tussen de lokale politiezones Berlaar-Nijlen en Heist werd op 19 maart 2003 een intentieverklaring ondertekend tot interzonale samenwerking. Het doel ervan was om een betere dienstverlening te waarborgen voor de bevolking door middel van een efficiënt en effectief capaciteitsbeleid.

De intentieverklaring heeft betrekking op volgende domeinen:

- permanente tweede interventieploeg
- opvang en bewaking van aangehouden personen
- patrouillehond
- verkeersacties
- slachtofferbejegening
- handhaving openbare orde en hycap
- wachtdienst OGP en OBP
- laterale steun in het interventiegebeuren
- coördinatie van zoneoverkoepelende acties
- recherchespecialisaties
- uitwisseling materialen
- logistiek
- interne vorming
- personeelsadministratie
- preventiecampagne

De intentieverklaring werd afgesloten voor een onbepaalde duur.

Er werden ook reeds meer specifieke protocolakkoorden afgesloten. Op 27 juni 2003 werd een akkoord ondertekend met betrekking tot een gemeenschappelijke piekploeg. Deze werd opgestart met ingang van 1 juli 2003. Ze houdt zich voornamelijk bezig met patrouilleren maar kan daarnaast ook andere taken toebedeeld krijgen zoals de bewaking van aangehouden personen. Op dezelfde datum werd een protocolakkoord ondertekend in het kader van het leveren van HYCAP. Hier zal laterale steun geleverd worden bij onvoorziene incidenten die overeenstemmen met de gevallen voorzien bij de wet en waarbij inzet van HYCAP wordt voorzien. Ook bij voorafgaandelijk gekende ordediensten waarvoor HYCAP door de bestuurlijke directeur-coördinator is gevraagd, kan laterale steun geleverd worden. Verder werd nog een akkoord afgesloten in verband met het gezamenlijk inzetten van de patrouillehond. In volgende gevallen kan deze hond gezamenlijk ingezet worden: bij onvoorziene incidenten die overeenstemmen met de gevallen voorzien bij de wet op het politieambt, bij incidenten waarvoor een reactiekader en -procedures zijn voorzien (rampen, politiealarm enz.), bij

interventies die niet kunnen worden uitgesteld in de tijd en bij voorafgaandelijk gekende ordediensten waarvoor de inzet van een patrouillehond opportuun is. Een laatste protocolakkoord heeft betrekking op het leveren van algemene steun. Deze steun wordt eveneens geleverd bij onvoorziene incidenten, bij incidenten waarvoor een reactiekader en –procedures zijn voorzien en bij dringende interventies.

Op 20 augustus 2007 werd een protocolakkoord afgesloten met de zone Heist inzake de gemeenschappelijke aanwerving en tewerkstelling van een consulent op het AIK.

Op 16 maart 2008 werd een samenwerkingsprotocol afgesloten inzake de bilaterale ondersteuning inzake ICT.

Politiezone Lier

Op 10 december 2004 werd er een intentieverklaring tot interzonale samenwerking afgesloten met de zone Lier. Op het vlak van de basispolitiezorg heeft deze intentieverklaring betrekking op de patrouillehond, de slachtofferbejegening en de laterale steun in het interventiegebeuren. Op het vlak van het niet-operationele politiebeleid heeft de intentieverklaring betrekking op de uitwisseling van materialen, logistiek, interne vorming en intranet. Er werd voorzien in de oprichting van een strategisch opvolgingscomité samengesteld uit de burgemeesters van de verschillende gemeenten en de korpschefs van beide zones. Dit comité komt minimaal één keer per jaar bij elkaar en telkens wanneer één van de leden het nodig acht. Het voorzitterschap wordt waargenomen door de burgemeester van de locatie waar de vergadering plaatsvindt. De taakomschrijving van het strategische opvolgingscomité ziet er als volgt uit: het realiseren van de interzonale samenwerkingsakkoorden, het evalueren van de werking van de interzonale samenwerkingsakkoorden, het evalueren van de specifieke domeinen afzonderlijk en het evalueren van de inbreng van elke zone.

Met de zone Lier werden al protocolakkoorden afgesloten rond slachtofferbejegening, algemene steun en de patrouillehonden. Het akkoord rond slachtofferbejegening voorziet in de uitbouw van een 24/24 uur systeem van permanente oproepbaarheid van een gespecialiseerd personeelslid betreffende politionele slachtofferbejegening. De zones kunnen beroep doen op deze personen tijdens de volgende periodes : alle werkdagen tussen 17u. en 8u. en alle weekend-, feest- en bruggdagen. Er wordt een beurtrol uitgewerkt waarbij elke politiezone afwisselend één week zal instaan voor de permanente terugroepbaarheid van één van de gespecialiseerde personeelsleden betreffende politionele slachtofferbejegening. Om overbelasting van deze mensen te vermijden, is een limitatieve lijst van feiten opgenomen waarvoor zij kunnen ingezet worden. Het gaat hier uiteraard enkel om zware feiten.

Het protocolakkoord met Lier in het kader van de algemene steun voorziet in laterale steun in volgende gevallen: onvoorziene incidenten die overeenstemmen met de gevallen voorzien bij de wet op het politieambt (artikel 43), incidenten waarvoor een reactiekader en –procedures zijn

voorzien (rampen, politiealarm,...) en tenslotte dringende interventies die niet kunnen uitgesteld worden in de tijd. De interventieploegen kunnen ook ingezet worden voor gezamenlijke toezichtopdrachten waarbij de personeelsleden die niet behoren tot de zone van de plaats van optreden bijstand leveren aan de personeelsleden van de zone waar het optreden plaats heeft. Deze toezichtopdrachten kunnen bestaan uit een algemeen toezicht (al dan niet met het oog op informatiegaring), uit een toezicht met het oog op bestuurlijke controles of een toezicht met het oog op gerechtelijke controles. De werkprocessen bij een gemeenschappelijk optreden zijn deze van de zone waar het optreden plaats heeft. De leden van de andere zone zullen zich hiernaar schikken tenzij dit manifest onwettelijk zou zijn.

Het protocolakkoord in het kader van de patrouillehond voorziet in laterale steun in volgende gevallen: onvoorziene incidenten die overeenstemmen met de gevallen voorzien bij de wet op het politieambt (art. 43), incidenten waarvoor een reactiekader en –procedures zijn voorzien (rampen, politiealarm, ...), dringende interventies die niet in de tijd kunnen worden uitgesteld en voorafgaandelijk gekende ordediensten waarvoor de inzet van een patrouillehond opportuun is.

Protocolakkoord betreffende de afname van audiovisuele verhoren

Onze politiezone heeft het protocolakkoord ondertekend betreffende de afname van audiovisuele verhoren dat werd goedgekeurd in de ARO-vergadering van 15 mei 2003.

Provinciaal samenwerkingsakkoord tussen "DE LIJN" en de geïntegreerde politie

Onze politiezone heeft net als de andere Antwerpse politiezones het provinciale samenwerkingsakkoord ondertekend tussen De Lijn en de geïntegreerde politie gestructureerd op twee niveaus betreffende het project "veilig op de weg" in het openbaar vervoer.

Protocolakkoord houdende het Politieel Interventie Plan voor de provincie Antwerpen

Onze politiezone heeft het protocolakkoord houdende het Politieel Interventie Plan voor de provincie Antwerpen van december 2006 ondertekend. Dit protocol werd in 2012 geactualiseerd en verfijnd. Het werd tevens uitgebreid met "principes van operationele samenwerking", "dringende operationele coördinatie" en "wederzijdse ondersteuning".

Protocol voor de terbeschikkingstelling van een vingersporenkoffer aan de politiezone Berlaar-Nijlen

Dit protocol kadert in een project waarbij de lokale politie zelf sporen zal opnemen bij inbraken zonder geweld. Hiermee hoopt men de aandacht voor sporen bij de lokale politie te verhogen alsook het aantal nuttige sporenopnames. In dit kader stelt de gouverneur een koffer voor sporenopname ter beschikking aan de Lokale Politie Berlaar-Nijlen.

Interlokale Vereniging Milieuhandhaving Kempen

De gemeenten Berlaar en Nijlen en de politiezone maken deel uit van de Interlokale Vereniging Milieuhandhaving Kempen. Deze vereniging heeft als doelstelling het milieuhandhavingsbeleid van de deelnemende gemeenten te organiseren en op elkaar af te stemmen. Met deze georganiseerde samenwerking wil de interlokale vereniging de aanwezige ervaring en kennis van de deelnemende gemeenten, politiezones en IOK bundelen, om zo te streven naar een efficiënter milieuhandhavingsbeleid.

PLP 41

Er werden samenwerkingsprotocollen afgesloten tussen het parket, de lokale politie Berlaar-Nijlen en de middelbare scholen op ons grondgebied. Het betreft het GITHO en het Sint-Calasanzinstituut te Nijlen en het Instituut Heilig Hart van Maria te Berlaar. De bedoeling is om aanhoudend spijbelgedrag op een constructieve manier aan te pakken en om tot een meer globale aanpak te komen van agressie en delinquent gedrag in en rond scholen. Het protocol beoogt eveneens een vertrouwensrelatie tussen de verschillende partijen te creëren waarbinnen het mogelijk moet worden om ook informatie rond

mogelijke kindermishandeling of problematische opvoedingssituaties door te geven.

Arrondissementele protocolakkoorden

De politiezone heeft de arrondissementele protocolakkoorden ondertekend inzake:

- de afname van audiovisuele verhoren van mei 2005
- de informantenwerking en de aanwending van bijzondere opsporingsmethoden van februari 2004
- PRORELA
- diefstallen gewapenderhand
- afkondiging en organisatie van het politiealarm
- ISLP-documenten
- gebruik van FTP-servers van de FPG Mechelen en van de lokale zones (met het oog op het vergemakkelijken van de consulteerbaarheid van bestanden tussen computers)
- operationele leiding en coördinatie bij noodsituaties
- AIK (april 2013)

2.7.2. Andere protocols of samenwerkingsakkoorden met niet politionele partners en derden

Er werden samenwerkingsprotocols afgesloten met de middelbare scholen van Berlaar en Nijlen in het kader van de ministeriële omzendbrief PLP 41.

Met het Rust- en Verzorgingstehuis Kerkeblokken werd een overeenkomst ondertekend betreffende de levering van broodmaaltijden aan aangehouden personen.

De lokale politie neemt deel aan de intergemeentelijke veiligheidscel waarin alle disciplines vertegenwoordigd zijn. Deze cel houdt zich bezig met de voorbereiding van de noodplannen en oefeningen.

De lokale politie oefent een adviesfunctie uit in de verkeerscommissies van Berlaar en Nijlen. We nemen tevens deel aan de gemeentelijke overlegfora betreffende de scholen.

We hebben een samenwerkingsakkoord met het Distributiecentrum Wisselstukken om een parking en een leslokaal te gebruiken voor het inrichten van ons verkeerspark.

2.8. Synthese van de bestede capaciteit

		Referentiejaar (2012)	
		Mensuren	% tov de beschikbare capaciteit
Bijdrage aan federale opdrachten	Federale opdrachten		
	• Kredietlijn MFO 2 bis	919	
	• Deelname aan werking AIK (WGP, art 105 bis)	1 medewerker (40% loon)	
	• Uitgevoerde controles in het kader van de reglementering mbt de privé beveiliging (MFO 4 punt 2.2)	15	
	• Deelname aan werking CIC (WGP, art. 96bis)	2 gede-tacheerden	
	Bijdrage van de lokale politie aan prioriteiten NVP, volgens een geïntegreerde aanpak (samenwerking FedPol)	322	
	Federale vorderingen van de Minister BiZa (WGP art 64)		
Subtotaal bijdrage aan federale opdrachten	1 256	1%	
Lokale opdrachten	Wijkwerking	12 464	
	Onthaal	12 542	
	Interventie	30 039	
	Recherche	7 420	
	Slachtofferbejegening	760	
	Jeugd	2 434	
	Milieu	863	
	Verkeer	6 985	
	Openbare orde	1 714	
	Bijstand gerechtsdeurwaarder	281	
	Videooverhoor	760	
	Bestede capaciteit aan actieplannen-projecten (veiligheid en leefbaarheid)	300	
	Bestede capaciteit aan actieplannen-projecten (dienstverlening en werking)	0	
	APO-LIK	5 320	
	Fietsteam	1 520	
	Projecten / scholen	7 60	
	Subtotaal lokale opdrachten	84 162	65%
Strategie en beleid	Voorbereiding en ontwikkeling ZVP	300	
	Voorbereiding en ontwikkeling jaarbegroting	140	
	Beleid	8 360	
	Communicatie	1 520	
	Subtotaal strategie en beleid	10 320	9%
Management van medewerkers	Opdrachten / taken inzake beheer	2 280	
	Opleiding / training / ontwikkelen competenties	3 283	
	Dienstplanning	760	
	Subtotaal management van medewerkers	6 323	6%
Management van middelen	Opdrachten / taken inzake beheer	3 040	
	Onderhoud	3 800	
	ICT	1 520	
	Secretariaat	5 320	
	Subtotaal management van middelen	13 680	12%

Bestede zonale capaciteit		115 741	98%
Totale beschikbare zonale capaciteit		117800	100%

HOOFDSTUK 3.

DE STRATEGISCHE DOELSTELLINGEN

3.1. De vorige strategische doelstellingen – evaluatie en te trekken lessen

In de goedkeuring van het vorige Zonale Veiligheidsplan werd aangeraden om een evaluatie te maken van de realisatie van de strategische doelstellingen. Volgende doelstellingen werden in het vorige Zonale Veiligheidsplan vooropgesteld :

« Wij willen bijdragen tot het beheersen van de verkeersonveiligheid in onze zone

- Invoeren van het jongerenproces-verbaal
- Organiseren van verkeerslessen in scholen
- Door de analyse van de verkeersongevallen willen wij een adviesfunctie verlenen naar de betrokken partners om de verkeersinfrastructuur en signalisatie aan te passen
- Preventief werken door het gebruik van mobiele en vaste informatieborden

Wij willen bijdragen tot een meer proactief reageren op feiten en het zoeken naar alternatieve oplossingen

- Voorstellen van PRORELA
- Valoriseren van herstelgerichte interventie
- In kaart brengen van probleemgezinnen door de implementatie van een opvolgingssysteem per familie (DN 25/2006)
- Verbreden en verdiepen van de wijkwerking

Wij willen opleidingen op maat presenteren aan de medewerkers op basis van hun behoeften

- Strafrecht, bijzondere wetten en gemeentelijke administratieve sancties
- Traject « omgaan met mensen » : kwaliteit van het optreden verbeteren
- Kwalitatief verbeteren van de initiële vaststellingen

Wij willen de interne communicatie in het korps maximaal uitwerken

- Bijdragen tot een betere informatiehuishouding door de informatie van de recherche proactief te exploiteren
- Bijdragen tot een informatiegestuurde politiezorg door het implementeren van een operationele briefing
- Systematisch uitwerken van het communicatieplan »

3.1.1 Actieplannen 2009

In 2009 stelden we de doelstelling voorop om onze medewerkers te laten deelnemen aan de opleiding « omgaan met mensen – teamwork 2 ». de leidinggevenden dienden de module coaching te volgen. We introduceerden in 2009 ook de operationele briefing. Elke donderdag vindt er een briefing plaats waarin de belangrijkste aandachtspunten worden meegegeven voor de ploegen op het terrein en waarop belangrijke dienstemededelingen kunnen plaatsvinden. Deze briefing is raadpleegbaar op Intranet voor de medewerkers die niet aanwezig kunnen zijn. De dienst jeugd en gezin werkte een performanter opvolgingssysteem uit om probleemgezinnen in kaart te brengen. Op verkeersvlak werd er gekozen om te werken met vaste informatieborden waarop zowel de gemeente als de politie informatie kunnen publiceren. Voor de politiezone werden eveneens mobiele elektronische informatieborden en preventieve snelheidsradars aangekocht.

3.1.2 Actieplannen 2010

In 2010 organiseerden we een bijscholing rond strafrecht tijdens onze interne opleidingsdagen. Tevens werd het Lokaal Informatiekruispunt volledig hertekend. Op verkeersvlak werd een registratiesysteem ontworpen voor verkeersongevallen. Dit systeem moet toelaten om door analyse van de verkeersongevallen een adviesfunctie te verlenen inzake verkeersinfrastructuur en –signalisatie aan de betrokken partners. Verder werd er een korpsnota uitgewerkt betreffende herstelgerichte interventies om deze werkwijze meer ingang te doen vinden bij de inspecteurs. De ervaringen tijdens de afgelopen jaren hebben geleerd dat dit een blijvend aandachtspunt is. Een laatste actieplan in 2010 betrof het communicatieplan. Dit werd later herwerkt door onze communicatieambtenaar die begin 2011 in dienst trad.

3.1.3 Actieplannen 2011

In 2011 hebben we een interne opleidingsdag georganiseerd voor het operationeel kader met betrekking tot het correct optreden op een plaats delict. Diverse deskundigen kwamen hier vanuit hun eigen specialisatie en ervaring onze mensen bewust maken van een aantal essentiële elementen over het optreden op een plaats delict. We hebben tevens een opleidingsmoment voorzien over het samenwerkingsprotocol PROELA. De wijkwerking organiseerde in 2011 een bevolkingsenquête. Deze enquête stond los van de arrondissementele bevraging in het kader van de voorbereiding op dit Zonale Veiligheidsplan. De wijkenquête werd gebruikt om een aantal verbeterpunten te detecteren betreffende de wijkwerking.

3.1.4 Actieplannen 2012

In 2012 werd een onderzoek uitgevoerd naar de haalbaarheid van het invoeren van het jongerenproces-verbaal. Er werd op basis van de resultaten besloten om over te gaan tot de invoering ervan. Inmiddels zijn we bezig met de implementering. Afgelopen jaar werd tevens een aanbod uitgewerkt betreffende verkeersondersteunende projecten in scholen. Alle scholen ontvingen een brochure waarin duidelijk vermeld staat op welke manier wij kunnen bijdragen tot verkeersprojecten. Een laatste actieplan in 2012 betrof het opleidingstraject « omgaan met mensen ». Al onze medewerkers volgden een teamwerkdag.

3.2. De strategische doelstellingen 2014 - 2017

3.2.1. Synthese van de argumentatie

De keuze van de doelstellingen berust in de eerste plaats op de argumentatiematrix zoals die werd weergegeven in hoofdstuk 2.4.6. Inbraken, alcohol- en druggebruik in het verkeer, overlast, overdreven snelheid, verboden of hinderlijk parkeren, diefstal van fietsen, druggebruik en -handel komen allemaal terug in onze strategische doelstellingen. De fenomenen die niet weerhouden werden, krijgen uiteraard een grote dossierprioriteit op het moment dat ze zich voordoen maar er worden geen specifieke actieplannen voor opgesteld. Hetzelfde geldt voor de criminaliteitsfenomenen uit het Nationale Veiligheidsplan die niet in onze prioriteiten weerhouden werden. De keuze voor een project rond leiderschap in crisissituaties werd ingegeven door de nota die we ontvingen van de gerechtelijk directeur en de bestuurlijk directeur-coördinator van het arrondissement Mechelen.

3.2.2 De strategische doelstellingen

VEILIGHEID EN LEEFBAARHEID

Wij willen bijdragen tot het beheersen van het aantal inbraken en diefstallen in onze politiezone

- Door het informeren van de burgers in onze zone over buurtinformatienetwerken en door het ondersteunen van eventueel opgerichte buurtinformatienetwerken
- Door het in kaart brengen van de fietsdiefstallen in onze zone gedurende de laatste vijf jaren en door op basis van deze scanning een gericht project uit te werken
- Door het in kaart brengen van de woninginbraken in onze politiezone gedurende de laatste vijf jaren en door op basis van deze scanning een gericht project uit te werken

Wij willen bijdragen tot het beheersen van de drugproblematiek in onze politiezone

- Door het actualiseren van de lijst van plaatsen waar drugs gebruikt en verhandeld worden
- Het uitwerken van een sensibiliseringsproject rond drugsplantages voor de medewerkers van onze politiezone

Wij willen bijdragen tot het beheersen van de verkeersproblematiek in onze politiezone

- Door het uitwerken van een project rond alcohol en drugs in het verkeer
- Door het uitwerken van een project rond overdreven snelheid
- Door 95% van de werken in onze politiezone te controleren op de correcte signalisatie en door het inventariseren van de meest voorkomende problemen
- Door het uitwerken van een project rond GSM / gordel
- Door het uitwerken van een project rond zwaar vervoer (+ 3,5 ton)
- Door het uitwerken van een handhavingsbeleid rond hinderlijk parkeren

Wij willen de wijkwerking in onze politiezone verbreden en verdiepen door

- Het uitwerken van een procedure voor de registratie en aanpak van overlast
- Het uitvoeren van wijkscans door de wijkinspecteurs
- Het uitwerken van een project rond informatiegaring en -doorstroming van de wijkinspecteurs naar het Lokaal Informatiekruispunt

We willen bijdragen aan een goed leiderschap in crisissituaties door

- Het uitwerken van een aanvulling op het "Politioneel Interventieplan" met een omschrijving van de verantwoordelijkheden binnen onze politiezone
- Het organiseren van een opleiding voor het leidinggevend personeel inzake het organiseren en leiden van interventies in crisissituaties

DIENSTVERLENING EN WERKING

Wij zullen aan kwaliteitszorg doen door:

- Het uitschrijven van het proces klachtenbeheer
- Het uitwerken van een evaluatiesysteem rond de kwaliteit van de processen-verbaal in samenwerking met het Openbaar Ministerie
- Het sensibiliseren van het personeel rond het respectvol omgaan met de middelen van de politiezone
- Het uitwerken van een project rond kwaliteitsvolle registratie: meldingen, aanvullen interventies, ...

Onze strategische doelstellingen zullen in de actieplannen nog verder geconcretiseerd worden. Ze zullen tevens afgetoetst worden aan een checklist die werd ontworpen in het kader van de omzendbrief CP3 door de beleidsmedewerkers van het gerechtelijk arrondissement Mechelen. We hebben de checklist opgenomen in bijlage.

HOOFDSTUK 4.

HET COMMUNICATIEBELEID

4.1. Externe communicatie

4.1.1. Te trekken lessen over de externe communicatie van het politiebeleid 2009-2013

We beschikken sinds 2011 over een communicatieambtenaar in de politiezone Berlaar-Nijlen. Zij heeft zich bezig gehouden met de opmaak van een communicatieplan waarin een aantal strategische doelstellingen op het vlak van externe communicatie werden geformuleerd. Zo hebben we de doelstelling geformuleerd dat tegen eind 2012 alle burgers van Berlaar en Nijlen tegen eind 2012 moesten weten hoe en waarvoor ze de lokale politie kunnen bereiken. De website werd verder uitgewerkt en er werd gestart met een facebook-account van de politiezone.

4.1.2. Intenties betreffende de externe communicatie van het politiebeleid 2014-2017

We willen in de komende beleidscyclus een evenement organiseren om de burgers te laten kennis maken met de lokale politie Berlaar-Nijlen in al haar facetten. Dit zonale veiligheidsplan zal voorgesteld worden in de politieraad. Tevens zal na de goedkeuring ervan een persmoment worden georganiseerd om het veiligheidsplan voor te stellen.

4.2. Interne communicatie

4.2.1. Te trekken lessen over de interne communicatie van het politiebeleid 2009-2013

De afgelopen jaren werden heel wat stappen gezet op het vlak van interne communicatie. Het intranet onderging een grondige facelift en werd gebruiksvriendelijker gemaakt. Er werd een wekelijkse briefing ingevoerd, ...

4.2.2. Intenties betreffende de interne communicatie van het politiebeleid 2014-2017

De komende periode willen we de wijzigingen die de afgelopen jaren werden doorgevoerd, bestendigen. Het intranet zal nog verder worden bijgewerkt. We overwegen ook de aankoop van televisieschermen waarop de briefing en de operationele informatie kunnen nagelezen worden door onze medewerkers.

HOOFDSTUK 5.

GOEDKEURING VAN HET PLAN

5.1. Verbeteren en vernieuwen

Naar aanleiding van het vorige Zonale Veiligheidsplan kregen we de opmerking dat de scanning en analyse nog verder konden worden uitgewerkt. We hebben geprobeerd om hieraan tegemoet te komen door beroep te doen op de gemeentelijke profielschetsen voor de sociaal-economische beschrijving van de zone. De criminaliteitscijfers werden meer gecontextualiseerd dan in het vorige plan. Wat de integrale en geïntegreerde aanpak betreft, menen wij de nodige inspanningen geleverd te hebben. Zowel eigen medewerkers, burgers als gerechtelijke en bestuurlijke overheden kregen de kans om hun mening kenbaar te maken. Een bijdrage van de partners aan de strategische doelstelling is ons inziens meer op zijn plaats bij de uitwerking van de concrete actieplannen. Voor de keuze van de prioriteiten hebben we nu beroep gedaan op een argumentatiematrix wat deze keuze nog meer objectief en transparant maakt. Zoals reeds vermeld in het plan zullen prioriteiten uit het Nationale Veiligheidsplan die niet werden weerhouden, een grote dossierprioriteit krijgen. De prioriteiten uit het vorige zonale veiligheidsplan werden besproken en geëvalueerd.

5.2. Goedkeuring

Datum zitting	
Leden zonale veiligheidsraad	Handtekening
Burgemeester Nijlen - Voorzitter Dhr. Paul Verbeeck	
Procureur des Konings Mevr. Anne-Marie Gepts	
Burgemeester Berlaar Dhr. Walter Horemans	
Korpschef LP Berlaar-Nijlen Dhr. Jan Van Asch	
Bestuurlijk directeur-coördinator Mechelen Dhr. Jean-Claude Gunst	

HOOFDSTUK 6.

ACTIEPLANNEN EN PROJECTEN

VERSPREIDINGSLIJST

Volgende personen en instanties zullen een exemplaar van dit zonale veiligheidsplan ontvangen:

- de goedkeurende instanties
- de Procureur des Konings van Mechelen
- de Bestuurlijk Directeur-Coördinator van Mechelen
- de Gerechtelijke Directeur van Mechelen
- de Burgemeester van Nijlen
- de Burgemeester van Berlaar
- de personeelsleden van de Lokale Politie Berlaar-Nijlen
- de provinciegouverneur

BIJLAGEN

Bijlage A

BEVOLKINGSBEVRAGING 2011

Algemene vragen over uw buurt

V1 Vraag 1

Een peiling naar het veiligheidsgevoel IN DE BUURT WAAR U WOONT.

	Altijd	Vaak	Soms	Zelden	Nooit	Weet niet / Geen mening
Hoe vaak voelt u zich onveilig in uw woonomgeving?	5 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	1 <input type="checkbox"/>	99 <input type="checkbox"/>

Vraag 2

Hoe vaak heeft u last van de volgende situaties IN DE BUURT WAAR U WOONT?

a. Verkeersproblemen in uw buurt

	Vaak	Soms	Zelden	Nooit	Weet niet / Geen mening
▪ V2A[1] Onaangepaste snelheid	4 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	1 <input type="checkbox"/>	99 <input type="checkbox"/>
▪ V2A[2] Gevaarlijk of agressief rijgedrag	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
▪ V2A[3] Rijden onder invloed van alcohol of drugs	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
▪ V2A[4] Foutief of hinderlijk parkeren	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
▪ V2A[5] Sluipverkeer	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
▪ V2A[6] Zwaar vervoer (Vrachtwagens, bussen...)	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>

b. Inbraak, diefstal en vandalisme in uw buurt

	Vaak	Soms	Zelden	Nooit	Weet niet / Geen mening
▪ V2B[7] Inbraak in woningen	4 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	1 <input type="checkbox"/>	99 <input type="checkbox"/>
▪ V2B[8] Diefstal <u>uit</u> wagens en/of moto's	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
▪ V2B[9] Diefstal <u>van</u> wagens en/of moto's	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
▪ V2B[10] Diefstal van fietsen en/of bromfietsen	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
▪ V2B[11] Diefstal met bedreiging en/of geweld	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
▪ V2B[12] Gauwdiefstallen (zakkenrollers)	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
▪ V2B[13] Andere vormen van diefstal in uw buurt (bv. onderdelen van fiets, ...)	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
▪ V2B[14] Vernieling/vandalisme of graffiti	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>

BEVOLKINGSBEVRAGING 2011

Algemene vragen over uw buurt

V1 Vraag 1

Een peiling naar het veiligheidsgevoel IN DE BUURT WAAR U WOONT.

	Altijd	Vaak	Soms	Zelden	Nooit	Weet niet / Geen mening
Hoe vaak voelt u zich onveilig in uw woonomgeving?	5 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	1 <input type="checkbox"/>	99 <input type="checkbox"/>

Vraag 2

Hoe vaak heeft u last van de volgende situaties IN DE BUURT WAAR U WOONT?

a. Verkeersproblemen in uw buurt

	Vaak	Soms	Zelden	Nooit	Weet niet / Geen mening
▪ V2A[1] Onaangepaste snelheid	4 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	1 <input type="checkbox"/>	99 <input type="checkbox"/>
▪ V2A[2] Gevaarlijk of agressief rijgedrag	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
▪ V2A[3] Rijden onder invloed van alcohol of drugs	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
▪ V2A[4] Foutief of hinderlijk parkeren	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
▪ V2A[5] Sluipverkeer	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
▪ V2A[6] Zwaar vervoer (Vrachtwagens, bussen...)	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>

b. Inbraak, diefstal en vandalisme in uw buurt

	Vaak	Soms	Zelden	Nooit	Weet niet / Geen mening
▪ V2B[7] Inbraak in woningen	4 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	1 <input type="checkbox"/>	99 <input type="checkbox"/>
▪ V2B[8] Diefstal <u>uit</u> wagens en/of moto's	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
▪ V2B[9] Diefstal <u>van</u> wagens en/of moto's	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
▪ V2B[10] Diefstal van fietsen en/of bromfietsen	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
▪ V2B[11] Diefstal met bedreiging en/of geweld	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
▪ V2B[12] Gauwdiefstallen (zakkenrollers)	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
▪ V2B[13] Andere vormen van diefstal in uw buurt (bv. onderdelen van fiets, ...)	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
▪ V2B[14] Vernieling/vandalisme of graffiti	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>

<u>c. Sociale problemen in uw buurt</u>	Vaak	Soms	Zelden	Nooit	Weet niet / Geen mening
▪ V2C[15] Mensen die urineren/overgeven in het openbaar	4 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	1 <input type="checkbox"/>	99 <input type="checkbox"/>
▪ V2C[16] Dronken mensen op straat	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
▪ V2C[17] Druggebruik of -handel in het openbaar	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
▪ V2C[18] Burenruzies en/of pesterijen	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
▪ V2C[19] Fysiek geweld in het openbaar (bv. vechtpartijen, duwen en trekken,...)	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
▪ V2C[20] Bedreiging en intimidatie (bv. dreigen met lichamelijk geweld, achtervolgen,...)	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
▪ V2C[21] Seksuele intimidatie (bv. seksueel getinte opmerkingen of aanrakingen, exhibitionisme...)	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
▪ V2C[22] Rondhangende jongeren	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
<u>d. Geluidshinder in uw buurt</u>	Vaak	Soms	Zelden	Nooit	Weet niet / Geen mening
▪ V2D[23] Mensen die op straat geluidshinder veroorzaken	4 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	1 <input type="checkbox"/>	99 <input type="checkbox"/>
▪ V2D[24] Geluidshinder afkomstig van cafés, fuifzalen enz...	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
▪ V2D[25] Geluidshinder door het verkeer	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
▪ V2D[26] Geluidshinder van de burens	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
<u>e. Andere problemen in uw buurt</u>	Vaak	Soms	Zelden	Nooit	Weet niet / Geen mening
▪ V2E[27] Geurhinder	4 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	1 <input type="checkbox"/>	99 <input type="checkbox"/>
▪ V2E[28] Rommel of rondslingerend vuilnis op pleinen en/of straten (vb hondenpoep, peuken...)	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
▪ V2E[29] Sluikstorten	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
▪ V2E[30] Vuurtje stook (verbranden van allerlei materialen in open lucht)	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
▪ V2E[31] Loslopende dieren	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>

Nog andere problemen in uw buurt te melden?

Maak dan gebruik van de MELDINGSKAART achteraan deze bundel.

MELD → niet opgenomen!

De werking van uw politiedienst

Vraag 3

Een peiling naar uw tevredenheid over de politie van uw politiezone en haar werking.

	Heel ontevreden	Ontevreden	Noch tevreden / noch ontevreden	Tevreden	Heel tevreden	Weet niet / geen mening
In het algemeen,						
V3A hoe tevreden bent u over het werk van uw lokale politie ?	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>	99 <input type="checkbox"/>
Hoe tevreden bent u over...						
V3B[1] de aanwezigheid van de politie in uw buurt?	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
V3B[2] het voorkomen van de politiemensen? (bv. uniform, netheid, ...)	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
V3B[3] de beleefdheid en vriendelijkheid van de politiemensen?	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
V3B[4] het goede voorbeeld dat de politiemensen geven?	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
V3B[5] de handelswijze van uw politie om iedereen op een gelijke manier te behandelen?	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
V3B[6] de behulpzaamheid van de politiemensen?	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
V3B[7] de ontvangst bij een bezoek aan het politiekantoor?	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>

Vraag 4

V4 Kent u uw wijkagent/wijkinspecteur? (Kruis 1 mogelijkheid aan.)

- 1 ik ken hem/haar enkel van naam of van gezicht
 2 ik heb er al eens contact mee gehad
 3 ik heb er af en toe contact mee
 4 ik ken hem/haar helemaal niet

Vraag 5: De taken van uw politie

Uw politie heeft heel wat verschillende taken te verrichten. Met de onderstaande tabel sommen we een reeks van die taken op. Welke zijn voor u de belangrijkste?

Plaats een kruisje bij de voor u 3 tot 5 belangrijkste taken uit de onderstaande tabel.

Het aanpakken van**Kruis de drie à vijf belangrijkste aan**

V5[1] Alcohol- en druggebruik in het verkeer	<input type="checkbox"/>	V5[12] Fysiek geweld in het openbaar (bv. vechtpartijen, duwen en trekken, vastgrijpen ...)	<input type="checkbox"/>
V5[2] Overdreven snelheid	<input type="checkbox"/>	V5[13] Bedreiging en intimidatie (bv. dreigen met lichamelijk geweld, achtervolgen, in het verkeer)	<input type="checkbox"/>
V5[3] Het verboden en hinderlijk parkeren	<input type="checkbox"/>	V5[14] Seksuele intimidatie (bv. seksueel getinte opmerkingen en aanrakingen, exhibitionisme)	<input type="checkbox"/>
V5[4] Het zwaar vervoer op de weg	<input type="checkbox"/>	V5[15] Alcoholmisbruik in het openbaar	<input type="checkbox"/>
V5[5] Andere vormen van onveilig rijgedrag op de weg	<input type="checkbox"/>	V5[16] Burenruzies en/of pesterijen	<input type="checkbox"/>
V5[6] Inbraken	<input type="checkbox"/>	V5[17] Geluidshinder	<input type="checkbox"/>
V5[7] Diefstal met bedreiging en/of geweld	<input type="checkbox"/>	V5[18] Geurhinder	<input type="checkbox"/>
V5[8] Diefstal van fietsen en/of bromfietsen	<input type="checkbox"/>	V5[19] Loslopende dieren	<input type="checkbox"/>
V5[9] Andere vormen van diefstallen	<input type="checkbox"/>	V5[20] Nachtlawaai	<input type="checkbox"/>
V5[10] Vernieling, vandalisme of graffiti	<input type="checkbox"/>	V5[21] Sluikstorten en zwerfvuil	<input type="checkbox"/>
V5[11] Druggebruik of -handel in het openbaar	<input type="checkbox"/>	V5[99] Weet niet / geen mening	<input type="checkbox"/>

Vul een Y in, als de categorie is aangeduid.

Het persoonlijk politiecontact

Vraag 6

Bij uw laatste contact met de politie kan een onderscheid gemaakt worden tussen verschillende onderdelen van de dienstverlening. Wat is uw mening hierover?

	Heel ontevreden	Ontevreden	Noch tevreden / noch ontevreden	Tevreden	Heel tevreden	Geen mening	Niet van toepassing
In het algemeen							
V6A Hoe tevreden bent u over uw laatste contact met de politie?	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>	99 <input type="checkbox"/>	77 <input type="checkbox"/>
Hoe tevreden bent u over...							
V6B[1] de telefonische bereikbaarheid van de politiedienst?	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
V6B[2] de beschikbaarheid van de politiedienst op het politiekantoor?	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
V6B[3] de snelheid van de tussenkomst door de politiedienst?	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
V6B[4] de houding en het gedrag van de politiemensen tijdens het laatste contact?	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
V6B[5] de informatieverstrekking <u>tijdens</u> dit contact?	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
V6B[6] de tijd die de politiedienst aan uw probleem besteedt?	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
V6B[7] de informatieverstrekking <u>na</u> dit contact? (feedback)	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
V6B[8] het uiteindelijke resultaat van dit laatste politiecontact?	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>

Vraag 7

Hieronder staan enkele diensten die u worden aangeboden door uw politie en/of gemeentelijke dienst. Bent u op de hoogte van het bestaan ervan?

	JA	NEE
▪ V7[1] inbraakpreventie (bv. advies over beveiliging van de woning)	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>
▪ V7[2] vakantietoezicht of afwezigheidstoezicht	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
▪ V7[3] slachtofferbejegening (eerste opvang van het slachtoffer en eventuele doorverwijzing naar een hulpverleningsdienst)	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>

Achtergrondinformatie

A1 Ik woon in de gemeente (postcode):

--	--	--	--	--

A2 Ik woon in de wijk

Cijfers bijlage

Ik weet het niet maar woon in volgende straat

A3 Ik ben: **1** een man

2 een vrouw

A4 Wanneer bent u geboren? (jaartal)

1	9	.	.
---	---	---	---

Twee laatste cijfers!

A5 Hoe ziet uw beroepsleven eruit?

1 Ik ben student(e)

2 Ik ben huisvrouw/huisman

3 Ik ben werkzoekend/werkloos

99 'Geen antwoord'

4 Ik ben gepensioneerd

5 Ik ben arbeidsongeschikt (ziekte, invaliditeit)

6 Ik heb betaald werk

A6

1 voltijds

2 deeltijds

98 Andere (bv. loopbaanonderbreking, ...) → Welke Andere: **A5**[Andere] (gewoon typen)

A7 In wat voor soort woning woont u?

1 Open bebouwing/vrijstaande woning

2 Halfopen bebouwing

3 Rijwoning

4 Studio of appartement

98 Andere → Welke Andere: **A7**[Andere] (gewoon typen)

A8 Welke familiale situatie benadert het best de uwe?

1 Alleenstaand zonder kinderen

2 Alleenstaand met kinderen

3 Gezin zonder kinderen

4 Gezin met kinderen

5 Woont in bij ouders of familie

6 Samenwonend zonder relationele of familiale band

98 Andere

WIJ DANKEN U HARTELIJK VOOR UW TIJD EN MEDEWERKING !

Hierachter vindt u een enquête-Meldingskaart

Als u via digitale weg door de politie wenst te worden aangesproken bij eventuele vragen mag u geheel vrijblijvend uw Email adres vermelden¹

Mijn Email adres is (Facultatief) :

@

¹Uw gegevens worden in het bestand van uw lokale politiedienst opgenomen om u op de hoogte te houden van onze activiteiten. Uw gegevens zullen nooit aan derden worden overgemaakt. U kan steeds uw gegevens raadplegen, wijzigen of laten schrappen

Bijlage B

Nota inzake de gerechtelijke prioriteiten en prioritaire veiligheidsfenomenen voor het parket van de procureur des Konings van het gerechtelijk arrondissement Mechelen als voorbereiding op de zonale veiligheidsplannen 2014-2017 en op het parketbeleidsplan 2013-2016

Inleiding

Wat de zonale veiligheidsplannen 2014-2017 betreft, gaat het reeds om de vierde beleidscyclus inzake zonale veiligheidsplanning. De goedkeuring van de zonale veiligheidsplannen werd met één jaar uitgesteld rekening houdend met de nieuwe besturen die met ingang van 1 januari 2013 in werking zouden treden. Het is nog niet geweten of in de toekomst de termijn van 4 jaar voor de zonale veiligheidsplannen zal worden aangehouden, dan wel of de termijn zal gelijk gesteld worden met de duur van de bestuurs coalities, namelijk een termijn van 6 jaar.

Voorafgaand aan de derde beleidscyclus van de zonale veiligheidsplannen 2009-2012 werd door het parket een prioriteitennota opgesteld.

Na de goedkeuring van de zonale veiligheidsplannen 2009-2012 heeft het parket van de procureur des Konings van het gerechtelijk arrondissement Mechelen zijn eerste parketbeleidsplan goedgekeurd op de algemene parketvergadering van 27 maart 2009. Het parket Mechelen fungeert als pilootparket voor het parketbeleidsplan in het raam van het strategisch plan van het Openbaar Ministerie. In de werkgroep B2 van het expertisenetwerk strafrechtelijk beleid van het college van procureurs-generaal werd met wetenschappelijke ondersteuning van de dienst voor strafrechtelijk beleid een methodologie voor een volledige strategische beleidscyclus en een canvas voor een parketbeleidsplan ontwikkeld.

Het parketbeleidsplan 2009-2012 heeft het voorwerp uitgemaakt van een evaluatie, zowel een zelfevaluatie als een evaluatie vanwege de dienst voor strafrechtelijk beleid.

Inmiddels werden de werkzaamheden aangevat voor de beleidsvoorbereiding en beleidsbepaling voor het parketbeleidsplan 2013-2016. De strategische, tactische en operationele doelstellingen werden inmiddels bepaald. In functie van de definitieve evaluatie zullen deze doelstellingen desgevallend nog worden verfijnd en/of aangevuld. Met de huidige nota inzake gerechtelijke prioriteiten en prioritaire veiligheidsfenomenen en de doelstellingen uit het parketbeleidsplan 2013-2016 dient bijgevolg rekening te worden gehouden bij de beleidsvoorbereiding en –beleidsbepaling van de volgende zonale veiligheidsplannen 2014-2017.

Bij de uitvoering van de zonale veiligheidsplannen 2009-2012 en van het eerste parketbeleidsplan 2009-2012 werden belangrijke stappen gezet in de (meer) geïntegreerde samenwerking (zowel zone overschrijdend als tussen federale en lokale politie) en in de (meer) geïntegreerde en integrale samenwerking van de politionele, gerechtelijke en bestuurlijke overheden.

Bij wijze van voorbeeld kan worden verwezen naar de uitvoering van beleidsthema 3 (de geïntegreerde aanpak van veelplegers) en van beleidsthema 5 (de geïntegreerde en integrale werking met de partners van de preventie- en strafrechtsketen). Het uitwerken van een gemeenschappelijke stam van doelstellingen en engagementen voor de politionele, gerechtelijke en bestuurlijke overheden rond prioriteiten die in alle zonale veiligheidsplannen van de 7 politiezones werden weerhouden, heeft tot opvallend goede resultaten geleid, ondermeer inzake de aanpak van diefstallen in gebouwen in het algemeen en rondtrekkende dadergroeperingen in het bijzonder.

De betrokkenheid van het parket gebeurt eveneens vanuit een ruimer bovenlokaal perspectief, dat naast het nationaal veiligheidsplan ook voornamelijk gebaseerd is op het beleidsplan en het strategisch plan van het Openbaar Ministerie.

Naast het lokale veiligheidsniveau is er in deze nota ook oog voor de bovenlokale arrondissementele, ressortelijke en federale prioriteiten. Naast het opsporingsbeleid is er evenzeer oog voor het vervolgings- en strafuitvoeringsbeleid en voor de niet strafrechtelijke opdrachten van het Openbaar Ministerie.

Wat de betrokkenheid van het bestuur betreft gedurende de voorbije beleidscyclus, gebeurde dit voornamelijk bij monde van de provinciegouverneur en de burgemeesters.

Voor de toekomst ligt de betrokkenheid van een ruimer bestuur in de lijn van de verwachtingen. Een wetsvoorstel van 26 februari 2013 strekt ertoe om het ontwerp van zonaal veiligheidsplan in al zijn aspecten – met andere woorden niet enkel inzake begroting en personeelsformatie – door de gemeenteraad of de politieraad en dus niet enkel door de burgemeester te laten goedkeuren.

Het verdient aanbeveling dat bij de uitvoering van de volgende zonale veiligheidsplannen de gerechtelijke en bestuurlijke overheden, eventueel volgens een stappenplan, op een meer planmatige wijze, betrokken worden bij het uitwerken van de operationele doelstellingen en actieplannen.

Huidige nota houdt ook rekening met de nakende hervorming van justitie, waarbij het huidig arrondissement Mechelen een afdeling zal worden van het vernieuwd provinciaal parket Antwerpen met als afdelingen Antwerpen, Mechelen en Turnhout.

Het nieuw arrondissement Antwerpen met een totaal van 1.781.904 inwoners zal met een grootstad, een internationale haven, twee centrumsteden, in het bijzonder een centrumstad op de as Antwerpen – Brussel – Charleroi, een grensgebied en meer landelijke gebieden inzake veiligheid een grote verscheidenheid vertonen.

Uit de nota van 24 mei 2012 over de gerechtelijke hervorming blijkt dat het Openbaar Ministerie veel belang hecht aan een participatief, coherent en gecoördineerd model en bottom-up/top-down benadering met vertegenwoordiging van de verschillende toekomstige afdelingen in directiecomités op niveau van de toekomstige arrondissementen. (Bij de implementatie van de hervormingsplannen blijkt er evenwel hier en daar een verschil in visie te zijn tussen de verschillende parketten, waarbij voornamelijk vanuit de toekomstige hoofdplaatsen voor een meer centralistische benadering wordt geopteerd).

Vanuit de toekomstige afdeling zal dan ook met bijzondere aandacht dienen gewaakt te worden over het coherent respecteren van de normen van het veiligheidsbeleid. Een gedifferentieerde aanpak van de veiligheidsproblematiek via enerzijds de zonale veiligheidsraden en anderzijds voor bepaalde fenomenen zelfs grensoverschrijdend zal dan ook dienen te worden bewaakt.

In het raam van de nabijheidszorg vanwege justitie, politie en bestuur, dient een minimale dienstverlening en bepaalde fenomenen in elke afdeling gewaarborgd te blijven, evenals de ketengerichte werking.

Het hebben van een gemeenschappelijke visie en het spreken met één stem vanuit de toekomstige afdeling door justitie, bestuur en politie is hierbij van het grootste belang. Deze gemeenschappelijke visie dient eveneens gepaard te gaan met een permanent streven naar kwaliteit.

De steeds schaarsere middelen waarmee de bestuurlijke, gerechtelijke en politionele overheden bij hun werking en de uitvoering van hun wettelijke opdrachten geconfronteerd worden, noopt deze overheden tot een maximale en efficiënte inzet van financiële en/of personele middelen. Hierbij zal men zich voornamelijk moeten toespitsen op de kerntaken en zullen hier en daar ook keuzes moeten worden gemaakt.

Een nauwe betrokkenheid en geïntegreerde samenwerking van politie, parket en van de bestuurlijke overheid is bijgevolg vereist, niet alleen bij het bepalen van de prioriteiten, maar ook bij de totstandkoming van de actieplannen, die de weerhouden prioriteiten moeten operationaliseren.

Uitgangspunten van deze nota

1. Zoals in de vorige prioriteitennota wil deze nota vooral de klemtoon leggen op de wijze, waarop het parket wenst dat de lokale politiediensten vorm en inhoud geven aan de door de ZVR-en weerhouden prioriteiten. Het gaat dus meer om het 'hoe' dan om de prioriteiten zelf.

Het nieuwe ZVP dient zich niet te kenmerken door de keuze van totaal nieuwe fenomenen. Immers de keuze van de prioriteiten kan niet om de 4 jaar drastisch omgegooid worden. De bestrijding van een criminaliteitsvorm laat zich niet vatten in een mooi afgeronde periode van 4 jaar en vergt meestal een veel langere periode.

Dat blijkt ook uit het Nationaal Veiligheidsplan, dat in grote mate de prioriteiten van het vorige NVP herneemt, en vooral andere accenten, methodieken en kwaliteitseisen bevat naast enkele nieuw toegevoegde misdrijfphenomenen.

Veel van de in de voorbije zes jaar ontwikkelde actieplannen kunnen inmiddels geborgen worden in een vorm van reguliere werking. Zij zullen weliswaar nog steeds extra capaciteit vergen en kunnen dus hun plaats onder de prioriteiten blijven behouden. Toch mag het nieuwe ZVP geen replica van het vorige worden, ook al worden dezelfde prioriteiten in grote mate behouden. Dit kan door binnen deze prioriteiten de nadruk te leggen op innovaties en nieuwe projecten.

De keuze van het parket voor prioriteiten spitst zich voornamelijk toe op veiligheidsfenomenen, een aantal niet strafrechtelijke opdrachten van het Openbaar Ministerie en minder op overlastfenomenen. Wat overlastfenomenen betreft wenst het parket evenwel in een ketengerichte context een bijdrage te leveren mits voorafgaand overleg. De wederzijdse engagementen dienen opgenomen te worden in een actieplan of protocol. Het voorontwerp van wet met betrekking tot de gemeentelijke administratieve sancties biedt nieuwe mogelijkheden en perspectieven inzake afdoening en gevolgverlening ook voor loutere overlastfenomenen.

2. Het parket wenst de klemtoon te leggen op het ketengericht werken. De weerhouden prioriteiten dienen niet alleen uitgewerkt in politionele actieplannen, maar telkens dienen ook de bestuurlijke en gerechtelijke engagementen of projecten in kaart gebracht, die het politionele actieplan kunnen ondersteunen, versterken, voorbereiden of opvolgen.

Het is de bedoeling om finaal tegen eind 2013 de doelstellingen van de drie betrokken actoren of pijlers in een overzichtelijke en geschakelde tabel te vatten, zodat in één oogopslag kan gezien worden hoe de 3 overheden geïntegreerd samenwerken.

3. Dit alles moet ook gekaderd worden in het opzet van het parket om uiterlijk tegen begin september 2013 een tweede arrondissementeel parketbeleidsplan te finaliseren, waarin voor een periode van 4 (of 5) jaar de grote strategische, tactische en operationele parketdoelstellingen zullen vastgelegd worden, zowel op het vlak van opsporing, vervolging en nazorg, als op het vlak van de interne bedrijfsvoering. (Vanuit dit document moet mee de inspiratie komen voor de geïntegreerde samenwerking rond de actieplannen).
4. In de voorbije beleidscyclus overstegen de diverse ZVP-en voor bepaalde fenomenen het eigen gebied van de zone. Iedere zone ontwikkelde zijn eigen actieplannen en ontleende wel eens een good practice bij een andere politiezone, maar wat grootsere projecten, die een samenbundeling van kennis, ervaring en ideeën vergt van meerdere politiezones en externe partners kregen in de ZVP-en weinig kansen. Misschien moet van de nieuwe beleidscyclus wel gebruik gemaakt worden om te zoeken naar onderlinge synergieën om de inspanning te verdelen: zone overschrijdende actieplannen, als vorm van interzonale en integrale samenwerking, kunnen de mogelijkheid bieden om de ambities in deze actieplannen op een hoger niveau te tillen. Tegen die achtergrond dienen ook de hieronder geformuleerde strategieën bekeken.

5. Het bepalen van prioriteiten betekent geenszins dat vanwege het parket geen aandacht meer zal worden geschonken aan andere veiligheidsfenomenen, gelet op de context en bijzondere omstandigheden waarmee de feiten gepaard gaan (zoals het georganiseerd karakter van de feiten bijvoorbeeld inzake georganiseerde wapenhandel), de gevaarlijke ingesteldheid van de dader, het groot aantal gepleegde feiten vanwege veelplegers).

De gerechtelijke invalshoeken en prioriteiten voor het ZVP 2014-2017

I. Algemene gerechtelijke prioriteiten

1. Dadergericht en buitgericht rechercheren en het optreden tegen malafide rechtspersonen

Verantwoording: in de vorige beleidscyclus werd grote vooruitgang geboekt inzake het dadergericht en proactief rechercheren dankzij een geïntegreerde en integrale aanpak van arrondissementale prioritair veiligheidsfenomenen (diefstal in gebouwen, drugshandel, veelplegers). Door het project witwassen werden ook grote stappen voorwaarts gezet inzake het buitgericht rechercheren. Enerzijds werden in zaken van voornamelijk georganiseerde drugshandel een afzonderlijk onderzoek wegens witwasmisdrijven gevorderd. Anderzijds werden in andere dossiers het illegaal verkregen vermogensvoordeel berekend met het oog op de verbeurdverklaring. Tenslotte werd ook verhoogde aandacht besteed aan malafide vennootschappen door het project misbruik van rechtspersonen. Door tijdig tegen dergelijke vennootschappen te ageren wordt in belangrijke mate proactief opgetreden en wordt voorkomen dat omvangrijke en onbeheersbare dossiers tot stand komen, die zowel op het niveau van de politie als op het niveau van het parket veel capaciteit opsorpen. In dergelijke dossiers wordt meer resultaat geboekt via het zgn. burgerlijk contentieux van ecofindossiers die voor de rechtbank van koophandel en de burgerlijke kamers van de rechtbank van eerste aanleg wordt beslecht (bv. dagvaarding in faillissement, dagvaarding in ontbinding) door malafide rechtspersonen uit het legaal economisch circuit te halen. De acties van het openbaar ministerie op dat vlak dienen evenwel beter in kaart te worden gebracht en te worden geregistreerd.

Met deze drie prioriteiten – dadergericht rechercheren, buitgericht rechercheren en misbruik van rechtspersonen - werden opvallend goede resultaten behaald. Anderzijds werden naar aanleiding van deze onderzoeken nieuwe inzichten verworven, die het noodzakelijk maken de gehanteerde werkwijze hier en daar aan te passen en/of te verfijnen. Dit geldt ondermeer inzake het blootleggen van internationaal vertakte criminele organisaties, inzake de inbeslagname en/of de verbeurdverklaring van illegaal (ook in het buitenland) verworven vermogensvoordelen en inzake de berekening van de illegaal verworven vermogensvoordelen. Ook het leggen van de link naar mogelijke andere frauduleuze praktijken en de erbij horende meldingen aan inspectiediensten en arbeidsauditeur is nog voor verbetering vatbaar.

Doelstellingen:

- De reeds geleverde inspanningen inzake dader- en buitgericht rechercheren en inzake het proactief optreden tegen malafide rechtspersonen onverminderd verderzetten en de gehanteerde werkmethodeken daar waar nodig aanpassen en/of verfijnen;
- Het buitgericht rechercheren ook toespitsen op illegaal in het buitenland verkregen vermogensvoordelen in het bijzonder vanwege internationaal vertakte criminele organisaties;
- Het beter in kaart brengen van de acties van het openbaar ministerie via het burgerlijk contentieux en/of via bestuurlijke afhandeling.

Strategie:

- Eventuele aanpassing en/of verfijning van de gehanteerde werkmethodeken door het evalueren van grootscheepse onderzoeken en het geven van feedback na de gerechtelijk afhandeling in eerste instantie op het niveau van eerste aanleg en desgevallend later ook na uitspraak in graad van beroep;
- Het opstellen en implementeren van een dienstnota inzake de verfijning van de registratie van afhandelingswijzen via het burgerlijk en/of bestuurlijk contentieux
- De kennis over de inbeslagname en de verbeurdverklaring en de berekening van illegaal verkregen vermogensvoordelen verbreden, ondermeer wat de in het buitenland verkregen illegaal verkregen vermogensvoordelen betreft.

2. Bewaking en grotere effectiviteit van de aangewende researchcapaciteit

Verantwoording: de researchcapaciteit staat vaak onder druk en laat daardoor ook te weinig ruimte voor proactief rechercheren. Snelle doorlooptijden van opsporings- en gerechtelijke onderzoeken komen anderzijds een gepaste maatschappelijke reactie op de gepleegde feiten ten goede. Het is bijgevolg van belang dat in meer omvangrijke gerechtelijke onderzoeken inzake prioritaire veiligheidsfenomenen concrete afspraken worden gemaakt over de afbakening en de opvolging van het onderzoek naar aanleiding van het driehoeksoverleg onderzoeksrechter – parket – politie en/of naar aanleiding van het fenomeen overleg. Anderzijds dienen in andere gerechtelijke onderzoeken en opsporingsonderzoeken de researchcapaciteit maximaal te worden ingezet door het maken van afspraken over de finaliteit van een strafonderzoek en/of de toepassing en implementatie van de COL 8/2005 inzake APO/VPV naar een arrondissementeel te volgen praktijk. Het inmiddels terug opgestart overleg tussen APO-magistraat en de APO-officieren dient onverminderd te worden verdergezet.

Doelstellingen:

- beperking van de doorlooptijden van de strafonderzoeken door het maken van afspraken over de afbakening en de finaliteit van het onderzoek op het driehoeks- en/of fenomeenoverleg en/of het operationeel rechercheoverleg en/of het overleg tussen de APO-magistraat en de APO-officieren;
- het opstellen van een dienstnota (V)APO – VPV inzake de strikte en implementatie van de COL naar een arrondissementeel te volgen praktijk

Strategie:

- verdere implementatie van de COL 10/2012 inzake doorlooptijden en researchmanagement.
- verderzetten van de opvolging van de afhandelingstijden van de aanvankelijke processen-verbaal en de uitvoering van kantschriften.
- Het verder uitwerken en/of implementeren van opvolgingsinstrumenten op diverse niveaus (niveau ressort via stuurbord procureur-generaal, niveau parket via maandelijkse statistieken, niveau Federale Gerechtelijke Politie, via het opvolgingsinstrument Kiss van de Federale Gerechtelijke Politie, lokale politie via voorziene en/of nog te ontwikkelen opvolgingsinstrument op het niveau van de zone).

3. Alternatieve en herstelgerichte politionele interventie

Verantwoording: de opdracht van de lokale politie beperkt zich al lang niet meer tot het vaststellen van strafbare feiten onder de vorm van processen-verbaal met het oog op een vervolging. Steeds meer wordt van de gerechtelijk, bestuurlijke en politionele overheden verwacht dat ze snel en vooral probleemoplossend reageren op de feiten. Door alternatieve of buitengerechtelijke afhandeling (BIS, VSBG, GAS, NERO, administratieve geldboete) wordt in een aantal concrete situaties en/of volgens een aantal criteria een relevante maatschappelijke reactie geboden. Anderzijds is het klassieke strafrecht of de gerechtelijke afhandeling (gerechtelijk onderzoek, rechtstreekse dagvaarding, snelrecht) in andere concrete gevallen het meest geschikte middel. Op het niveau van het parket werden afhandelingsstandaarden opgesteld, die nog aangevuld en/of verfijnd dienen te worden.

Doelstellingen:

- bijdragen tot een snellere en effectievere maatschappelijke reactie op een zo laag mogelijk niveau.
- interveniëren met als prioriteit probleemoplossing naar de toekomst toe i.p.v. repressie naar het verleden toe.

Strategie:

- een efficiënt gebruik van de mogelijkheden van de buitengerechtelijke of alternatieve afhandeling (minnelijke schikking, schadebemiddeling, B.I.S., herstelbemiddeling, leer- of werkstraf...) en de gerechtelijke afhandeling door een degelijke opleiding en goede afspraken met de bestuurlijke en gerechtelijke overheden.
- in elk dossier ambtshalve oog hebben voor de mogelijkheden van het parket tot alternatieve afhandeling en gerechtelijke afhandeling en bij het onderzoek meer aandacht hebben voor de onderliggende problematieken van de betrokkene en deze aan het parket ter kennis brengen.

II. Prioritaire veiligheidsfenomenen en prioriteiten niet strafrechtelijke opdrachten

1. Diefstallen in gebouwen

Verantwoording: In het arrondissementeel veiligheidsbeeld 2011 blijven diefstallen zowel in aantallen als in subjectief onveiligheidsgevoel uitermate hoog scoren. Men kan derhalve niet om dit fenomeen heen. Meest ingrijpend zijn de woninginbraken.

Uit onderzoek blijkt dat rondtrekkende dadergroeperingen verantwoordelijk zijn voor een groot aantal van deze feiten. Deze groeperingen richten zich echter ook op andere doelwitten (bedrijven, kostbare metalen), zodat ook hieraan de nodige aandacht dient besteed om deze daders te vatten en/of in beeld te krijgen. Het 1.1 besproken 'dadergericht rechercheren' komt daar zeker ook voor in aanmerking. De voorbije vier jaar werd reeds aanzienlijk geïnvesteerd in dit fenomeen door het weerhouden van diefstallen in gebouwen als arrondissementele prioriteit ter realisatie en opvolging van een ketengericht actieplan: werkgroep globale visie, draaiboek woninginbraken, een verbeterde informatieuitwisseling, technische vaststellingen, gevolgverlening op niveau van het parket (vorderen gerechtelijk onderzoek en bevel tot aanhouding, verwijzing onder de banden, vorderen consequente strafmaat).

De geleverde inspanningen dienen te worden verdergezet, de werkmethodek en beschikbare tools dienen daar waar nodig te worden verfijnd en aangevuld.

Doelstellingen:

- de arrondissementele inspanningen verderzetten en intensifiëren, ook over de arrondissementsgrenzen heen
- engagementen van bestuurlijke, politionele en gerechtelijke overheden weergeven

Strategie:

- het vorderen van een gerechtelijk onderzoek – navolgend aan een eventueel pro-actief onderzoek – bij (mogelijkheid tot) identificatie van de dader(s) en het streven naar een doorlooptijd van 6 maanden (vordering gerechtelijk onderzoek – opstellen eindvordering)
- opvolgingsinstrument en/of werkmethode uitwerken met het oog op nuttige capaciteitsbesteding en verkorting doorlooptijden (implementatie COL12/2010 ook voor gerechtelijke onderzoeken die minder dan 6 maanden duren) en afbakening van het aantal feiten/daders na het in kaart brengen van de organisatie
- de kennis over het draaiboek inbraken in gebouwen verbreden door gerichte opleidingen te geven aan de actoren op het terrein
- de verhoging van het aantal en van de kwaliteit van de objectieve vaststellingen en van de (sporen)analyse ervan
- een (verbeterde) doorstroming en analyse van beschikbare informatie

2. Verkeer

Verantwoording: ook het verkeer scoort bijzonder hoog in de ranking van de veiligheidsfenomenen zowel naar aantal feiten als naar objectief en subjectief onveiligheidsgevoel. De prioritaire aandacht van federale, provinciale en lokale overheden voor dit fenomeen, de toename van het aantal verkeerscontroles en acties en de verhoogde inzet van technische middelen allerhande noodzaakt een verbaliserings- en handhavingsbeleid in het belang van een verhoogde verkeersveiligheid. De stijging van het aantal vaststellingen inzake verkeer mag niet tot gevolg hebben dat voornamelijk lichtere of eerste graads overtredingen worden geverbaliseerd ten koste van de zwaardere verkeersinbreuken. Een gedifferentieerde aanpak van de verkeersinbreuken en in het bijzonder van de snelheidsovertredingen met nadruk op de zware verkeersinbreuken dringt zich op.

In het bijzonder dient ook aandacht te worden besteed aan het zwaar vervoer en aan de veelplegers inzake verkeer, zoals inzake rijden onder invloed en rijden spijts verval of zonder geldig rijbewijs.

Doelstellingen:

- verbetering van de kwaliteit van de initiële processen-verbaal.
- Het uitwerken van een verkeersveiligheidsplan, het verkeers- en handhavingsbeleid meer oriënteren naar zware verkeersinbreuken
- verhoogde aandacht en opvolging voor de veelplegers inzake verkeer.

Strategie:

- onderbouwde analyses van de verkeersongevallen en van de vastgestelde verkeersinbreuken met het oog op het verbaliserings- en handhavingsbeleid en eventuele infrastructurele aanpassingen van de rijbaan en de signalisatie.
- in samenwerking met het parket guidelines voor een goed verbaliserings- en handhavingsbeleid ontwikkelen, zowel naar de eigenlijke vaststellingen toe als naar de opportuniteit van het verbaliseren. Dit moet leiden tot een betere capaciteitsbeheersing, betere prioritering, minder septs en minder wrevelincidenten met de geverbaliseerde burgers.
- een praktisch draaiboek ontwikkelen voor het verbaliseren van overtredingen inzake het zwaar vervoer.

3. Jeugdzorg

Verantwoording: rond jeugdzorg werd in de voorbije zes jaar door de politiezones reeds veel geïnvesteerd. De goede praktijken dienen geborgen om op zo jong mogelijke leeftijd ontsporend gedrag bij te sturen. Dit blijft de meest effectieve preventieve aanpak. POS-situaties worden goed opgevolgd, wat zijn weerslag heeft in de stijging van het aantal POS-dossiers. Achter een MOF-dossier (of een strafdossier ten laste van een ouder) gaat vaak een POS-dossier schuil en dat komt nog niet steeds uit de verf, zodat alleen symptoombestrijding gebeurt in plaats van remediëring aan de oorzaken. Wanneer een minderjarige wegens een “als misdrijf omschreven feit” wordt voorgeleid dient de eventuele problematische opvoedingssituatie eveneens te worden onderzocht en toegelicht in het proces-verbaal. Deze informatie is immers bepalend voor het opleggen van een gepaste maatregel, in het bijzonder wat minderjarigen betreft die nog niet onder toezicht van de jeugdrechtbank staan.

Bij de weerhouden prioriteiten dient bijzondere aandacht te worden besteed aan de invalshoek vanuit het jeugdbeschermingsrecht, waarnaar hier dan ook enkel verwezen wordt. (Vaak wordt daarbij beoogd om als overheid naar jongeren toe een duidelijker en strenger normstellend beleid te voeren, gekoppeld aan, waar nodig, opvoedingsondersteunende initiatieven of maatregelen).

Intra-familiaal geweld en kindermishandeling lastens meerderjarigen in gezinnen met kinderen hebben een grote weerslag op de psychische en fysieke integriteit van kinderen. Het spreekt bijgevolg voor zich dat dergelijke feiten bijna steeds een POS-situatie tot gevolg hebben.

De gezinnen die met dergelijke problematieken te maken hebben kunnen slechts goed opgevolgd worden indien het dossier gemeen recht en jeugd parallel behandeld wordt. Op het niveau van het parket worden deze “gemengde dossiers” gecoördineerd door de jeugdcriminologe.

Bij feiten van intra-familiaal geweld/kindermishandeling in gezinnen met kinderen is het van belang dat door de politiediensten wordt nagegaan of er sprake is van een problematische opvoedingssituatie.

Doelstellingen:

- Het op elkaar afstemmen van een MOF-dossier of een strafdossier inzake IFG/kindermishandeling en een eventuele problematische opvoedingssituatie.
- implementatie van de circ. 13/2007 d.d. 22.10.2007 inzake kindermishandeling.
- Het project korte keten aanpak inzake IFG in samenwerking met alle betrokken actoren verderzetten

Strategie:

- de informatie-uitwisseling tussen de jeugddienst en anderzijds de recherche- en interventiediensten optimaliseren
- de informatie-uitwisseling tussen dienst notitie en dienst jeugd optimaliseren en het coördineren van “gemengde dossiers” jeugd en gezin
- de vertrouwensrelatie tussen enerzijds de politionele/gerechtelijke actoren en anderzijds de lokale sociale actoren uitbouwen (en een lokaal draaiboek rond de aanpak van kindermishandeling) opstellen

4. Mensenhandel, mensensmokkel en aanverwante misdrijvenVerantwoording:

Verantwoording: de mensenhandel en mensensmokkel, de uitbating van de prostitutie van illegalen, de illegale tewerkstelling, de huisjesmelkerij (en/of inbreuken op het woon- en kamerdecreet), de schijnhuwelijken, de ongegronde visum- of nationaliteitsaanvragen en het radicalisme zijn nauw met elkaar verbonden, omdat ze steeds meer georkestreerd worden vanuit criminele organisaties. In de strijd tegen deze fenomenen dragen ook de lokale overheden een grote verantwoordelijkheid.

Doelstellingen:

- Continue verbetering van de infogaring rond deze fenomenen en de achterliggende organisaties.
- bewaking van de knowhow van de lokale politie omtrent deze fenomenen.
- Samen met de arbeidsauditeur deelnemen aan arrondissementele expertisenetwerken (arrondissementele cel en cel mensenhandel) met lokale verankering in iedere politiezone.
- Deelname aan de arrondissementele task-force radicalisme tussen politie en inlichtingendiensten

Strategie:

- het deelnemen aan een gespecialiseerd structureel overleg rond deze fenomenen tussen de referentiemagistraten van het parket en politie en/of inlichtingendiensten.
- het uitwerken van standaardprocedures voor een gestructureerde en geïntegreerde aanpak van deze fenomenen door de bestuurlijke, politionele en gerechtelijke overheden overeenkomstig de omzendbrieven van het college van procureurs-generaal.
- het volgen (en mee organiseren) van periodieke vormingsactiviteiten om op de hoogte te blijven van de meest recente evoluties in deze domeinen.
- bijdragen tot een betere beeldvorming over deze fenomenen door vanuit de wijkwerking en de recherche meer RIR's op te stellen en te participeren aan de projecten van de FGP-Mechelen (o.a. Meticuleus en Mefisto).

5. Drugs

Verantwoording: het drug- en alcoholgebruik blijft een zeer belangrijke factor die verantwoordelijk is voor de stijging van vermogensrechtelijke misdrijven, terwijl alcohol en sommige drugs ook een zeer sterk impact hebben op geweldmisdrijven, verkeersongevallen en maatschappelijke overlast. Het bestrijden van problematisch alcohol- en druggebruik is dan ook een absolute prioriteit in de lokale veiligheidsproblematiek. De bestrijding van het druggebruik kan alleen efficiënt gebeuren indien ook de handel intensief aangepakt wordt. Arrondissementeel zijn de handel in cocaïne en de productie van cannabis (de plantages) veel voorkomende fenomenen.

Doelstellingen:

- bij misdrijven of overlast meer aandacht besteden aan het onderliggend problematisch drugs- en/of alcoholgebruik.
- de beeldvorming rond cocaïnegebruik en -handel en illegale productie van cannabis intensifiëren.
- Een geïntegreerde aanpak voor de aanpak van de fenomenen ontwikkelen en verderzetten.

Strategie:

- een intensieve geïntegreerde campagne met alle betrokken actoren tegen het problematisch drug- en/of alcoholgebruik.
- een kordate geïntegreerde aanpak van de verkooppunten en productieplaatsen van drugs teneinde de sleutelfiguren te identificeren, in het bijzonder wat de handel in cocaïne en de productie en handel van cannabis betreft.
- De in onderling overleg ontwikkelde dienstnota inzake cannabisplantages opvolgen en aanvullen wat de vernietiging en de ontmanteling van de plantage betreft.
- de drughandel bestrijden vanuit de vermogensrechtelijke invalshoek en desgevallend op basis van de witwaswetgeving een onderzoek opstarten.

6. Geweldd misdrijven (ernstige vormen van geweldpleging) in het bijzonder deze gepaard gaande met inbreuken op de wapenwetgeving):

a. tegenover openbare dienstverlenende functies of gezagsfuncties

Verantwoording: het geweld tegenover personen, die een overheidsfunctie of dienstverlenende functie bekleden, neemt toe. Het is belangrijk dat deze personen in de uitoefening van die functie door de politie en gerechtelijke overheden extra ondersteund en beschermd worden.

b. Intra-familiaal geweld

Verantwoording: intra-familiaal geweld heeft een belangrijke weerslag op de fysieke en/of psychische integriteit van kwetsbare personen binnen een gezin. Het is belangrijk dat deze personen ondersteund en beschermd worden door in eerste instantie probleemoplossend op te treden en in tweede instantie daar waar nodig beschermend op te treden.

c. Tegenover kwetsbare personen en/of bijzonder beschermde personen

Verantwoording: de wet van 26 november 2011 heeft de strafrechtelijke bescherming van de kwetsbare persoon aanzienlijk uitgebreid. Het is belangrijk dat in het bijzonder veelal weerloze personen extra ondersteund en beschermd worden. Ook met de wetten van 27 december 2012 houdende diverse bepalingen van justitie en met de wet van 14 januari 2013 (B.S. 31 januari 2013) tot ondermeer wijziging van artikel 405quater van het Strafwetboek werd een categorie van bijzonder beschermde personen voorzien.

Doelstellingen:

- een kordater optreden tegen de daders van dergelijke feiten in het bijzonder deze gepaard gaande met inbreuken op de wapenwetgeving.
- een betere hulp aan de (potentiële) slachtoffers.

Strategie:

- het voorzien en implementeren van afhandelingsstandaarden in overeenstemming met de vigerende omzendbrieven, dienstnota's, goede praktijken en hangende projecten
- een op maat gesneden aanbod voor slachtofferbejegening ontwikkelen met aandacht voor opvolging.

7. Informatiecriminaliteit

Verantwoording: informatiecriminaliteit en/of het plegen van misdrijven met behulp van informatica neemt een enorme vlucht. De behandeling van klachten en/of de exploitatie van gegevens dreigt onbeheersbaar te worden. Maximale exploitatie van gegevens is naar capaciteitsbesteding en kostenaanwending onhaalbaar. Bovendien zijn veel klachten burgerrechtelijk van aard. Er dienen dan ook afspraken te worden gemaakt over het veilig stellen en de exploitatie van informatiedragers.

Doelstellingen:

- Een geïntegreerde en integrale aanpak van de informatiecriminaliteit op arrondissementeel vlak;
- Het beheersbaar houden van de instroom aan klachten en de exploitatie van gegevens via het ontwikkelen van een gemeenschappelijk visie tussen politie en parket

Strategie:

- Het ontwikkelen van richtlijnen inzake het vaststellen van misdrijven, de inbeslagname en veilig stellen van gegevens en de eventuele exploitatie van gegevens in het CCU-netwerk met het oog op goedkeuring in het arrondissementeel recherche overleg.
- Het ontwikkelen van afhandelingsstandaarden inzake het vervolgingsbeleid van informaticacriminaliteit.

8. Milieu

Verantwoording: Met ingang van 1 januari 2011 is het samenwerkingsprotocol tussen de parketten Mechelen en Turnhout inzake milieu in werking getreden. Het parket Mechelen behandelt de materies ruimtelijke ordening en volksgezondheid (met uitzondering van hormonen en doping). Het parket Turnhout neemt de materies milieuhygiëne, fauna en flora, hormonen en doping voor zijn rekening. In afwachting van de hertekening van het gerechtelijk landschap beperkt dit samenwerkingsverband zich enkel op het niveau van het parket. Er dient bijgevolg een onderscheid te worden gemaakt tussen het gespecialiseerd parket en het territoriaal bevoegd parket. Het territoriaal bevoegd parket staat nog steeds in voor de behandeling van alle dossiers inzake milieu (ongeacht de preventiecode) voor de correctionele rechtbank.

De prioriteiten worden in grote mate bepaald door de prioriteiten die werden vastgesteld in het expertisenetwerk leefmilieu van het college van procureurs-generaal (zie bijlage) en in protocollen tussen enerzijds de Minister van Justitie en de bevoegde Vlaamse Minister (en/of het college van procureurs-generaal en de Vlaamse Hoge Raad voor Milieuhandhaving). Op 18 maart 2013 werd het eerste milieuhandavingsprotocol ondertekent tussen de Minister van Justitie en de Vlaams Minister van Leefmilieu, Natuur en Cultuur.

Doelstellingen:

- vastleggen van duidelijke criteria voor strafrechtelijke en/of bestuurlijke afhandeling van milieumisdrijven
- aanpassen van het draaiboek Mechelen – Turnhout inzake ondermeer het rechtstreeks overmaken van de processen-verbaal aan het gespecialiseerd parket (in plaats van aan het territoriaal bevoegd parket
- optimalisering van de signaal functie van de lokale en/of politionele overheden naar het parket toe over prioritaire inbreuken op deze wetgevingen.

Strategie:

- sensibilisering van de bestuurlijke overheden inzake het tijdig uitbrengen van herstellvorderingen en/of bestuurlijke maatregelen in prioritaire aandachtsdomeinen
- Het stimuleren van overleg, vorming, interzonale samenwerking en arrondissement overschrijdende samenwerking inzake de behandeling van milieudossiers
- Het uitschrijven en implementeren van afhandelingsstandaarden voor bijzondere wetgeving, in het bijzonder met betrekking tot de materies van het samenwerkingsverband

Mechelen, 4 juni 2013

de Procureur des Konings,

Anne-Marie Gepts

Prioriteiten milieu

De prioriteiten onder 1 en 2 werden bepaald door het Nationaal Expertisenetwerk Leefmilieu

1. Ruimtelijke ordening - prioriteiten

Enkel dossiers die voldoen aan één van de volgende criteria worden als prioritair beschouwd en komen in aanmerking voor strafrechtelijke vervolging:

6. de inbreuk wordt gepleegd in ruimtelijk kwetsbaar gebied
7. de inbreuk vormt een ernstige inbreuk op essentiële planologische voorschriften met betrekking tot
de bestemming
8. de inbreuk veroorzaakt een onaanvaardbare stedenbouwkundige hinder voor omwonenden
9. de inbreuk wordt gepleegd met het oog op het verwerven van een aanzienlijk (vermogens)voordeel
en / of heeft een georganiseerd karakter
10. de inbreuk wordt gepleegd door lokale, regionale of federale overheden en / of hun leden
11. de inbreuk is samenhangend met prioritaire leefmilieumisdrijven bv. exploitatie zonder milieuvergunning
12. de inbreuk maakt het voorwerp uit van een lokale prioriteit – hier wordt echter voorafgaand
overleg gevraagd bvb. in de schoot van de zonale veiligheidsraad

2. Leefmilieu - prioriteiten

a. Algemene criteria :

Milieumisdrijven die voldoen aan één van volgende criteria :

2. het misdrijf veroorzaakt betekenisvolle schade aan natuurelementen (beschermde dier- en/of plantensoorten, ecosystemen, vegetaties, kleine landschapselementen, bossen, bermen, graslanden, oppervlaktewateren,...) zonder (begin van) regularisatie
3. herhaaldelijke of zeer ernstige hinder voor omgeving (aanwezigheid benadeelden)
4. Misdrijven gepleegd met oog op verwerven van (potentieel) belangrijk vermogensvoordeel
5. Georganiseerd, systematisch of langdurig karakter van de milieumisdrijven
6. Milieumisdrijven gepleegd op interregionale of internationale schaal
7. Meerdere voorgaande vaststellingen / veroordelingen inzake milieumisdrijven
8. Misdrijven gepleegd ingevolge een structureel tekort aan aandacht voor leefmilieu in een bedrijfscontext
9. Milieumisdrijven in kader van risicovolle activiteiten voor omgeving

b. Specifieke prioritaire misdrijven :

9. Exploitatie van inrichting klasse 2 of klasse 1 zonder enige milieuvergunning en zonder begin van regularisatie
 10. Beheren of achterlaten van gevaarlijke afvalstoffen of grote hoeveelheden illegale afvalstoffen, zonder (begin van) sanering (inclusief sluikstorten die niet onder GAS ressorteren)
 11. Afvalzwendel aangaande afvalstoffen die een ernstige bedreiging vormen voor volksgezondheid en/of leefmilieu en die grote winsten genereren (inclusief ontduiking van heffingen)
 12. Schendingen van de Europese Verordening Overbrenging Afvalstoffen
 13. de inbreuk maakt het voorwerp uit van een lokale prioriteit – hier wordt echter voorafgaand overleg gevraagd bvb. in de schoot van de zonale veiligheidsraad
- **Volksgezondheid**: illegale handel en/of toediening van hormonale en/of andere stoffen

Bijlage C

Zonaal Veiligheidsplan 2013-2016

**Verwachtingen van de DirCo en de DirJud
Mechelen met betrekking tot de prioriteiten in
het Zonaal VeiligheidsPlan 2013 – 2016**

03-04-2012

Voorwoord

Artikel 37 van de wet van 7 december 1998 tot organisatie van een geïntegreerde politiedienst, gestructureerd op twee niveaus (WGP) bepaalt dat het zonaal veiligheidsplan voorbereid wordt door de Zonale Veiligheidsraad. Conform de artikelen 4 en 37 van de WGP dient het zonaal veiligheidsplan rekening te houden met het nationaal veiligheidsplan.

Punt 4.4.3.1 van de richtlijn van de ministers van Binnenlandse Zaken en Justitie van 29 december 2000 met betrekking tot de organisatie en werking van de coördinatie- en steundiensten en van de gedeconcentreerde gerechtelijke diensten van de federale politie, geeft aan de DirCo de opdracht erover te waken dat bij het uitwerken van het zonaal veiligheidsplan, rekening wordt gehouden met de inhoud van het nationaal veiligheidsplan en met de opdrachten van federale aard die de lokale politie dient uit te voeren.

Het huidige document is bedoeld om invulling te geven aan die opdracht van de DirCo.

Vanuit het idee van de geïntegreerde werking op het niveau van het arrondissement, verkiest de DirCo dit samen met de DirJud te doen.

We opteren er tevens voor om bij de redactie van dit document een bredere basis te nemen dan uitsluitend het nationaal veiligheidsplan. Inhoudelijk hebben we voor het opmaken van dit document dan ook rekening gehouden met:

- het nationaal veiligheidsplan maar rekening houdend met de eigenheden van het arrondissement Mechelen en van de politiezones;
- het arrondissementeel politioneel veiligheidsbeeld 2011 dat recent aan de Korpschefs werd toegezonden en waarin het nationaal politioneel veiligheidsbeeld 2011 en de arrondissementele bevolkingsbevraging uit 2011, verwerkt werden;
- een bespreking die plaats vond tussen DirCo, DirJud en de Prokureur des Konings;
- de ervaringen en leermomenten van de voorbije vier jaar met onder meer de zonale veiligheidsplannen 2008-2012..

Omdat de geïntegreerde werking zich in alle richtingen dient te veruitwendigen, wordt ook aandacht besteed aan de ondersteuning die de politiezones vanuit de federale politie mogen verwachten bij de realisatie van de lokale doelstellingen.

Aanpak

In het nationaal veiligheidsplan worden heel wat zaken aangekaart en meerdere prioriteiten vooropgesteld. Als bijlage wordt een summier synthese van deel 1 van het nationaal veiligheidsplan 2012 – 2015 gevoegd met in het bijzonder een overzicht van de prioritair criminaliteitsfenomenen en de actiepunten inzake verkeersveiligheid².

Lokale en bovenlokale veiligheidsfenomenen zijn niet steeds dezelfde, ze veruitwendigen zich in een verschillende vorm of ze zijn soms complementair. In het raam van de geïntegreerde werking wordt echter wel verwacht dat elk politieniveau zich engageert om bij de aanpak van zowel lokale als bovenlokale fenomenen, een steentje bij te dragen. Omdat niet alles tegelijk kan aangepakt worden en het ook niet mogelijk is om alles als prioriteit te beschouwen, wensen we één en ander genuanceerd te benaderen.

Bij de voorbereiding van het zonaal veiligheidsplan, in het bijzonder tijdens de scannings- en analysefase, wordt verwacht dat alle prioriteiten uit het nationaal veiligheidsplan in ogenschouw genomen worden. In het arrondissement Mechelen is dit al gebeurd. De prioriteiten van het nationaal veiligheidsplan werden door de medewerkers van de DirCo en de beleidsmedewerkers

² Deel 1 betreft het algemeen politiebeleid voor de geïntegreerde politie; deel 2 betreft de strategie van de federale politie.

van de politiezones, mee opgenomen bij de opmaak van de matrixen als onderdeel van het arrondissementeel politionele veiligheidsbeeld 2011. Dit arrondissementeel politionele veiligheidsbeeld 2011 werd recent aan de Korpschefs toegestuurd.

DirCo en DirJud begrijpen bovendien dat bovenlokale prioriteiten en projecten zich slechts ten dele laten vertalen in de lokaal in aanmerking genomen prioriteiten. We verwachten dan ook niet dat alle bovenlokale fenomenen en projecten uit het nationaal veiligheidsplan zich vertaald zien als prioriteit in het zonaal veiligheidsplan.

Het lijkt ons wel belangrijk dat de fenomenen en de actiepunten die we verder aangeven, wel degelijk opgenomen worden in het zonaal veiligheidsplan en dat daarvoor a priori een projectmatige aanpak wordt uitgewerkt. Voor de andere prioriteiten van het nationaal veiligheidsplan vragen we een algemene bevestiging van het lokaal engagement om zich in te schrijven in en deel te nemen aan de aanpak van bovenlokale fenomenen of projecten.

Aanpak van fenomenen

1. 'Verkeer'

De DirCo stelt vast dat de politiezones in het arrondissement Mechelen op het vlak van verkeer, belangrijke en grote inspanningen leveren. Toch blijkt na een positieve evolutie, het aantal verkeersongevallen in het arrondissement Mechelen opnieuw te stijgen. Uit de bevolkingsbevraging blijkt duidelijk dat de bevolking in het arrondissement Mechelen, de verkeersonveiligheid als belangrijkste probleem ervaart. Het is dus nodig de inspanningen op hetzelfde peil te houden als de voorbije jaren en wellicht zelfs te verhogen.

Opdat de beeldvorming op een adequate wijze zou kunnen gebeuren, is het belangrijk een grote aandacht te schenken aan de kwaliteit van de ongevalsregistratie. Een goede registratie leidt immers tot volledige en betrouwbare gegevens zodat een goede analyse van de ongevalsfactoren mogelijk is en blijft.

Voor het toezicht en de controles lijkt het ons wenselijk om in het zonaal veiligheidsplan een duidelijk identificeerbare capaciteitsinspanning in te plannen. Maar goed gericht en kwaliteitsvol verkeerstoezicht en -controle zijn in eerste instantie afgestemd op een analyse van de oorzaken van de ongevallen en gericht op gedetecteerde risicoplakten en -tijdstippen.

Daarnaast is het wenselijk dat ook de algemene objectieve en subjectieve pakkans hoog blijft, in het bijzonder op het vlak van onaangepaste snelheid, rijden onder invloed (alcohol en drugs), roodlichtrijden, veiligheidsuitrusting en zwaar vervoer.

In dit raam pleiten we voor:

- het uitwerken van een goed onderbouwd snelheidsbeleid waarbij enerzijds het draagvlak bij de bevolking blijft bestaan en zelfs groter wordt en anderzijds de administratieve werklast binnen perken kan gehouden worden;
- het deelnemen aan een combinatie van lokale en bovenlokale (arrondissementele, provinciale, nationale) controleacties.

2. Inbraken - 'Rondtrekkers – georganiseerde bendes'

Inbraken trekken reeds sinds mensenheugenis de aandacht van overheid en burger. Het arrondissement Mechelen bleef de laatste jaren evenmin gespaard.

De voorbije twee jaar werd voor de inbraken progressief een project 'rondtrekkers' uitgewerkt. Alle partners investeerden hierin: de werkgroep 'globale visie op de bestrijding van de eigendomsdelicten', het draaiboek 'inbraken in gebouwen', de in plaats stelling van camerabewaking, de sporenopname, een verbeterde informatiehuishouding en -doorstroming, de bestede onderzoekscapaciteit, ...

Omdat inbraken een belangrijk fenomeen blijven - in het arrondissementeel politionele veiligheidsbeeld 2011 staan de inbraken stevig op de eerste plaats – en om de ondertussen bereikte resultaten te borgen en te optimaliseren, is het aanbevolen de inspanningen verder te zetten.

In dit raam pleiten we ervoor om bij de bestuurlijke preventieve en reactieve acties:

- een combinatie na te streven van acties die kort op de bal spelen met grootschalige acties;
- een bovenlokale solidariteit aan de dag te leggen door, indien nodig, acties in andere politiezones te ondersteunen;
- de slachtoffers verder te ondersteunen.

Daarnaast lijkt het wenselijk om:

- een grote aandacht te besteden aan de materiële beschikbare bewijselementen;
- de overgave/overname van onderzoeken tussen lokale en federale politie op een consistente manier te organiseren;
- voldoende capaciteit te voorzien op de respectieve niveaus voor het aanpakken van dit fenomeen (politiezones, federale politie, parket).

3. 'Plantages'

De voorbije 3 jaar werden op jaarbasis gemiddeld 20 plantages binnen het gerechtelijk arrondissement Mechelen ontdekt. Hierbij zijn er meerdere van een zeer bescheiden omvang (5 à 10 planten) maar jaarlijks worden ook 7 à 8 professionele plantages aangetroffen. Het professionele karakter hiervan kan blijken uit de omvang, de inrichting, de achterliggende daders of organisaties, de samenhang met andere onderzoeken, ...

Het veiligheidsrisico (ontstaan van brand), de steeds sterkere concentraties die gevonden worden in het eindproduct (THC-gehalte), de georganiseerde afzet, de steeds hogere verkoopprijs, de investering van het wederrechtelijk verkregen vermogen in het legale circuit, ...; het zijn allemaal elementen die ons er toe moeten aanzetten om een gedegen aanpak ten aanzien van deze problematiek te ontwikkelen. Het inschrijven van dergelijk project in het zonaal veiligheidsplan lijkt ons dan ook een noodzakelijkheid.

We pleiten er daarom ook voor om:

- een verwittigingsprocedure uit te werken tussen lokale politie, federale politie en parket. Dit moet toelaten om bij informatie over of bij een ontdekking op heterdaad van een hennepplantage, zo spoedig het georganiseerd karakter in de plantageuitbating adequaat in te schatten en welke dienst het best geplaatst is om het onderzoek te voeren;
- bij het ontdekken van een professionele plantage, te vermijden dat de (politie en gerechtelijke) actie zich beperkt tot het 'vegen' van de plantage en het aanpakken van de voor de hand liggende bewoners of huurders van het betrokken pand;
- een dienstnota uit te werken geïnspireerd op het model van sommige omliggende arrondissementen.

Kwaliteitsvol politiewerk

1. 'Wijkwerking'

De wijkwerking vormt één van de basisfunctionaliteiten van binnen de lokale politie. De wettelijke en reglementaire teksten geven zowel een organisatorische als een functionele omschrijving van deze functionaliteit. De praktische invulling in elk lokaal politiekorps is verschillend, zowel naar taakinfilling, taakuitvoering, inzet personeel, takenpakket wijkinspecteurs, coaching wijkwerking, ...

Die invulling op het terrein hangt ook af van de grootte van het korps, de problematiek in de wijken zelf, ... Zo wordt in de grotere politiezones de 'wijkwerking' vaak uitgevoerd in

wijkteams waarbij naast de wijkinspecteurs ook andere diensten meewerken aan de leefbaarheid van de wijken en het geïntegreerd aanpakken van wijkproblemen.

De resultaten van diverse bevolkingsbevragingen leren ons dat het nodig is om verder te investeren in de wijkwerking. Wijkwerking dient daarbij ruimer benaderd te worden dan louter de wijkagent, zelfs al heeft deze laatste een belangrijke rol te vervullen. Het lijkt ons dan ook aan bevelen om van de wijkwerking een specifieke prioriteit te maken in het zonaal veiligheidsplan. We bepleiten dan ook de opmaak van een wijkwerkingsplan waarin onder meer aandacht kan besteed worden aan:

- het duidelijk omschrijven hoe de wijkwerking ingevuld wordt, in het bijzonder met betrekking tot de aansturing van de wijkinspecteurs en/of wijkteams;
- het beschrijven van het proces van informatie-inzameling en de informatie-uitwisseling met de andere functionaliteiten (interventie, verkeer, recherche, ordehandhaving, onthaal, ...);
- het beschrijven van de manier waarop wijkproblemen aangepakt worden (bijvoorbeeld op basis van een veiligheidsanalyse, de organisatie van briefings, ...);
- het opmaken van functiebeschrijvingen van de wijkinspecteur en de eventueel andere betrokken leden van wijkteams;
- het vastleggen van de rol van de andere basisfunctionaliteiten inzake wijkwerking.

2. 'Leiding geven in crisissituaties'

Voor bestuurlijke noodsituaties bestaan goed gestructureerde en uitgewerkte interventieplannen. De diverse politiediensten van de provincie Antwerpen hebben in dat raam een monodisciplinair Politieel Interventieplan (PIP) uitgewerkt dat in bepaalde situaties in werking kan gesteld worden. Op gerechtelijk vlak worden ook steeds meer scenario's en draaiboeken uitgewerkt.

De officieren van bestuurlijke politie (OBP) en de officieren van gerechtelijke politie (OGP), beschikken naargelang de aard van de crisissituatie, over bijzondere bevoegdheden. Diverse informatiesessies en opleidingen werden georganiseerd en gevolgd.

Er werden dus reeds heel wat inspanningen geleverd opdat crisissituaties op een adequate manier zouden kunnen beheerd worden. Niettemin pleiten wij ervoor om in het zonaal veiligheidsplan een specifiek punt op te nemen met betrekking tot het leiden van interventies bij crisissituaties. In dat raam wordt best aandacht besteed aan onder meer:

- het nemen van organisatorische maatregelen om op permanente wijze crisissituaties te beheren, al dan niet in het raam van een samenwerkingsverband tussen verschillende (politie-)diensten;
- de competenties van het leidinggevend personeel voor het leiden van de inzet van de beschikbare ploegen en het organiseren en leiden van de interventie zelf. Het begrip van leidinggevend zou daarbij ruim geïnterpreteerd kunnen worden en bijvoorbeeld ook de ploegoverste kunnen omvatten.

Andere prioriteiten en actiepunten uit het nationaal veiligheidsplan

Een aantal prioritaire fenomenen van het nationaal veiligheidsplan worden omwille van de afwezigheid ervan, hun beperkte omvang of hun gespecialiseerd karakter niet in aanmerking genomen. Dit neemt niet weg dat wanneer die fenomenen zich niettemin punctueel zouden voordoen, het logisch is dat de betrokken politiedienst er toch de nodige dossierprioriteit aan besteedt. Ze worden evenwel in het zonaal veiligheidsplan niet als prioriteit behandeld om projectmatig benaderd te worden.

Anderzijds vragen we voor die andere prioriteiten van het nationaal veiligheidsplan wel een algemene bevestiging van het lokaal engagement om zich, voor zover nodig, in te schrijven in en

deel te nemen aan de aanpak van bovenlokale fenomenen of projecten. Dit engagement zou bijvoorbeeld geconcretiseerd kunnen worden aan de hand van volgende passage:

“De politiezone engageert zich om, wanneer zij daartoe een positieve bijdrage kan leveren, zich in te schrijven en bij te dragen aan de realisatie van bovenlokale doelstellingen en projecten. Deze bijdrage zal zich vooral situeren in de reguliere werking en kan gerealiseerd worden door mee te werken aan de informatieinspanning, aan bovenlokale acties of in voorkomend geval door lokale operationele richtlijnen uit te werken.”

Steun vanuit het arrondissementeel niveau

DirCo en DirJud stellen met genoegen vast dat de samenwerking tussen alle politiediensten van het arrondissement, zowel in de operationele als in de ondersteunende domeinen, reeds goed is en in vergelijking met andere arrondissementen een sterk punt is en soms tot voorbeeld strekt.

DirCo en DirJud engageren zich om, in overleg met de Korpschefs, die goede samenwerking te bestendigen en nog sterker te maken. Daartoe willen zij in de toekomst de door hen geleverde ondersteuning bestendigen en waar mogelijk uitbreiden. De steun die vanuit het niveau arrondissement geleverd wordt, heeft zowel betrekking op de prioriteiten en projecten die in dit document vermeld worden als op de zuiver lokale prioriteiten die in het zonaal veiligheidsplan voorzien zullen worden.

De ondersteuning die verwacht mag worden wordt hierna omschreven.

1. Beleidsondersteuning

- Om de actieplannen in de politiezones zo doelmatig mogelijk uit te werken en desgevallend bij te sturen, zal de CSD (strategische analist) tweejaarlijks een update verspreiden van het arrondissementeel veiligheidsbeeld. Op periodieke basis zal eveneens de evolutie van de verschillende fenomenen ter beschikking gesteld worden.
- De Korpschefs kunnen steeds een strategische analyse vragen voor een bepaald fenomeen of functioneringsdomein. Indien nodig, zal daarbij prioriteit gegeven worden aan de analyses die uitgewerkt worden ten voordele van meerdere zones.
- Wanneer daartoe behoefte bestaat en op vraag van de betrokken Korpschefs, kan beroep gedaan worden op de expertise van de medewerkers van de DirCo; zij kunnen eveneens ingezet worden voor het begeleiden van gemeenschappelijke projecten.

2. Operationele ondersteuning

- Expertise
Bij het uitwerken van actieplannen kunnen de DirCo en DirJud, indien gewenst, gevraagd worden de expertise van hun directies ter beschikking te stellen. Via hun kanaal kan ook desgevallend beroep gedaan worden op de expertise die bij de federale centrale directies aanwezig is.
- Federale spoorwegpolitie en federale wegpolitie
De DirCo engageert zich om verder de inzet van de federale spoorwegpolitie in de stations en op de probleemlijnen te coördineren.
Hij gaat hetzelfde engagement aan met betrekking tot de steun door de federale wegpolitie aan de politiezones.
Bovendien zal hij zorg dragen dat voormelde diensten steun leveren zowel op het vlak van expertise en ervaring in het betrokken gespecialiseerde domein als op het vlak van de inzet van middelen bij bovenlokale en lokale acties. Ter zake zullen afsprakennota's uitgewerkt worden.

- Interventiekorps
Het Interventiekorps wordt prioritair ingezet voor opdrachten van ordehandhaving. De DirCo engageert zich om, in overleg met het federale niveau, het leveren van HyCap door de politiezones van het arrondissement Mechelen zoveel als mogelijk verder te laten dalen. De politiezones kunnen blijven rekenen op de ondersteuning van het Interventiekorps voor de aanpak van bovenlokale en lokale fenomenen.
- Gemeenschappelijke sporenopname
Teneinde de investeringen van de lokale politiezones in sporenopname maximaal te laten renderen zal het labo FGP garanderen om een verhoogde inspanning te doen met het oog op de exploitatie van de binnengebrachte sporen. De DirJud engageert zich tot een wezenlijke investering op het vlak van onderzoekscapaciteit ‘rondtrekkers’. Verder zal in principe jaarlijks een terugkomdag worden georganiseerd voor alle technische vaststellers van het gerechtelijk arrondissement Mechelen. Nieuwe technische vaststellers zullen door het Labo worden opgeleid. Alle technische vaststellers ontvangen een gepersonaliseerde feedback met betrekking tot de binnengebrachte sporen en voor zover dit nodig blijft na verloop van tijd.

3. Niet-operationele ondersteuning

- Training inzake ordehandhaving
In samenspraak met zijn collega’s uit de provincie Antwerpen, organiseert de DirCo de trainingen voor het personeel dat deelneemt aan de HyCap-opdrachten. Jaarlijks worden een kaderoefening personeel (CPX) en twee praktijkgerichte trainingsdagen (FTX) georganiseerd.
- Themadagen “recherche”
De DirJud organiseert jaarlijks de ‘themadagen recherche’. Die worden door de deelnemers gunstig geëvalueerd. Op basis van de evaluatie van de deelnemers en gelet op de tijdsinvestering die met de organisatie van dergelijke themadag gepaard gaat, de kosten en niet in het minst de zoektocht naar relevante onderwerpen, zal de themadag nog steeds aangeboden worden doch wel op 2-jaarlijkse basis.
- Themadagen “OBP” en “OGP”
Ter ondersteuning van de prioriteit “leiding geven in crisissituaties” organiseert de DirCo jaarlijks thema- of oefendagen voor enerzijds de OBP en anderzijds de OGP van de politiezones (en eventuele begerige OBP van andere politiediensten).
- Themadagen “wijkwerking”
Een gedegen politiewerking en het aanpakken van fenomenen staan of vallen vaak met een gedegen informatie-inwinning en –doorstroming. Daarnaast wenst de DirCo de voormelde prioriteit “wijkwerking” te ondersteunen. Hij zal daartoe jaarlijks een ‘themadag wijkwerking’ organiseren waarbij de nadruk gelegd wordt op welke signalen via gemeenschapsgerichte politiezorg door de wijkwerking kunnen worden ontwaard en nuttig zijn voor de politiefunctie.

Besluit - Pleidooi voor een geïntegreerde maar ook integrale benadering van veiligheid

Met dit document hebben wij vanuit onze functie van politiechefs op arrondissementeel niveau, geprobeerd een bijdrage te leveren aan het opmaken van het zonaal veiligheidsplan. Eens de prioriteiten van het zonaal veiligheidsplan vastgelegd zijn, zullen actieplannen uitgewerkt worden.

Veiligheid is echter niet enkel een verantwoordelijkheid van de politie. Het concept van integrale veiligheid houdt in dat criminaliteit, overlast en verkeersveiligheid in al hun aspecten en in een zo breed mogelijke context benaderd worden: politionele veiligheid (openbare orde, criminaliteit, overlast,...), fysieke veiligheid (verkeer, ruimtelijke ordening, leefbaarheid, netheid, ...), civiele veiligheid (rampenplanning, brandbestrijding, medische hulpverlening, ...) en sociale veiligheid (welzijn en cultuur, integratie, jeugd- en sportbeleid, ...).

Wij wensen dan ook een warm pleidooi te houden voor het zetten van een aantal stappen in de richting van een beleid voor integrale veiligheid. Een eerste en concrete stap daartoe zou erin kunnen bestaan om de actieplannen die uitgeschreven zullen worden, in te vullen vanuit drie dimensies waarbij de bestuurlijke, de gerechtelijke en de politionele overheden hun respectieve bijdrage omschrijven aan de aanpak van de prioriteiten uit het zonaal veiligheidsplan.

Jean-Claude Gunst
Bestuurlijke directeur-coördinator
Arrondissement Mechelen

Johan Geentjens
Gerechtelijk directeur
Arrondissement Mechelen

Synthese van deel 1 van het Nationaal Veiligheidsplan 2012 – 2015 **Algemeen politiebeleid voor de geïntegreerde politie**

Het NVP is de richtbaak voor de politiezorg en -werking voor de komende vier jaren. Het richt zich tot alle componenten van de geïntegreerde politie en is opgedeeld in twee delen. In het 1^{ste} deel coördineren de ministers van Binnenlandse Zaken en van Justitie het algemene politiebeleid voor de gehele geïntegreerde politie. Het besteedt aandacht aan de prioritaire beleidsopties die gegroepeerd worden rond de drie soorten (bedrijfs)processen. Het 2^{de} deel van het NVP beschrijft de bijdrage van de federale politie aan een veilige en leefbare samenleving.

1. Bijdrage van de politiediensten aan een veilige en leefbare samenleving (primaire processen)

De krachtlijnen van de politiezorg en het politiebeheer worden hier opgelijst, met name het garanderen van een kwaliteitsvolle, minimale en gelijkwaardige dienstverlening, het streven naar een excellente politiezorg en het realiseren van een optimale geïntegreerde werking. Het gaat hier in essentie om: het beheer van de publieke ruimte en de bestuurlijke informatie (met inbegrip van het genegotieerd beheer van de publieke ruimte, de aanpak van overlast en van crisissituaties), de gemeenschapsgerichte politiezorg, de bijdrage aan verkeersveiligheid, de aanpak van de criminaliteit en de internationale politiesamenwerking.

- *Prioritaire criminaliteitsfenomenen*

Er wordt in het bijzonder aandacht besteed aan de vormen van (gewelddadige) criminaliteit die de fysieke integriteit van mensen aantasten. Verder worden, op basis van het Nationaal Politieon Veiligheidsbeeld 2011, een aantal criminaliteitsfenomenen prioritair behandeld:

- de diefstallen gewapenderhand;
- het geweld in de publieke ruimte, in het bijzonder op het openbaar vervoer en door stadsbendes;
- de drugs, in het bijzonder de import en de export van cocaïne, de productie en de smokkel van synthetische drugs en cannabis, en de verkoop van drugs (dealen);
- de illegale vuurwapenzwendel;
- het terrorisme;
- het intrafamiliaal geweld en geweld tegen vrouwen;
- de mensenhandel (de seksuele uitbuiting en de economische uitbuiting) en de mensensmokkel;
- de informaticacriminaliteit;
- de fraude, in het bijzonder de sociale en de fiscale fraude alsmede de fraude inzake afvalbeheer;
- de inbraken in woningen en andere gebouwen.

Bij de aanpak van al deze criminaliteitsfenomenen wordt bovendien specifiek gefocust op het detecteren van en het witwassen van illegaal verworven vermogensvoordelen en de maximale inbeslagname ervan met het oog op de verbeurdverklaring. Het is de bedoeling criminelen te treffen waar het pijn doet: in de geldbuidel. Idem voor de illegale wapens: ook hier luidt het motto 'maximale inbeslagname en verbeurdverklaring' én de ontmanteling van de aanvoerlijnen.

- *Veilig verkeer*

De prioritaire verkeersthema's zijn: de overdreven snelheid, het rijden onder invloed van alcohol of drugs, het gsm-gebruik achter het stuur, het niet dragen van de gordel en het niet gebruiken van kinderzitjes.

De prioritaire doelgroepen zijn: de zwakke weggebruikers (voetgangers, fietsers en bestuurders van bromfietsen), de motorrijders, de vrachtwagenchauffeurs en het vrachtvervoer.

Naast de louter kwantitatieve opdrijving van het aantal controles, verdient de kwaliteitsverbetering van de controles in de toekomst alle aandacht.

2. Maatschappelijk verantwoord ondernemen bij de politiediensten

Het tweede deel focust op de ondersteunende processen. De prioritaire beleidsthema's met betrekking tot de interne werking van de politiediensten zijn:

- *Een modern HR-beleid*

De inzetbaarheid en beschikbaarheid van de medewerkers, de integriteit, de motivatie, het welzijn, de lerende organisatie, het platform leadership, nieuwe perspectieven van loopbaanbeheer en arbeidsorganisatie, het statuut als dragend instrument van het HR-beleid, ...

- *Het informatiebeheer en de ICT*

Een strategisch programma voor het informatiebeheer, het project PALT voor de bestuurlijke informatiecycclus, een langetermijnvisie ICT, de sociale media, ...

- *Het optimale beheer en aanwenden van de beschikbare middelen*

Het op peil houden van de instroom van nieuwe medewerkers, het wettelijk kader voor de vrijwillige fusie van politiezones, capaciteitsplanning, -beheer, -opvolging en -evaluatie, schaalvoordelen en kostenbewust omspringen met middelen, administratieve vereenvoudiging, minder bureaucratie, ...

- *Innovatie en nieuwe technologieën*

Een proactieve visie op de verhouding tussen technologieën en het politiewerk, de in plaatsstelling van een center of excellence 'Innovatie en nieuwe technologieën'.

- *Duurzame ontwikkeling*

Langetermijnplanning en voorbereiding op het vlak van het economische en het ecologische gebruik van de infrastructuur, de energie, het waterverbruik, de voertuigen, het materiaal, ...

3. Een beleidscyclus met bijzondere aandacht voor de evaluatie

In deel drie wordt aandacht besteed aan verbeterinitiatieven in de beleidscyclus. De volgende aspecten komen hier aan bod: de harmonisering van de beleids- en budgetcycli, de scharnierfunctie van de DirCo's, het systeem van organisatiebeheersing (CP3), een performante monitoring, een tweejaarlijkse evaluatie van de politiewerking en de beleidscyclus van de Europese Unie.

x - x - x - x - x - x - x - x - x

Bijlage D**Checklist - vragen risicoanalyse doelstellingen (CP3)**

De Checklist omvat per invalspunt een niet limitatieve lijst met vragen die toelaat het probleem – doelstelling vanuit verschillende hoeken te analyseren en een convergerende aanpak te bewerkstelligen en het olijsten van de mogelijke risico's.

1. Doelstellingen-, proces- en risicomanagement

- Zijn de doelstellingen SO-SMART ? (het verhoogt de kans dat de doelstelling wordt bereikt)
 - Vormen ze een deel van de missie ?(strategisch ok zijn)
 - Is de doelstelling specifiek? (helder en duidelijk aangeven wat er wordt gedaan)
 - Is ze meetbaar? (een norm aangeven – meten of doel wordt bereikt)
 - Is ze aanvaardbaar? (gedragen in de organisatie)
 - Is ze realistisch ? (lat niet te hoog of te laag gelegd)
 - Is ze tijdsgebonden? (termijn wordt bepaald)
- Bestaat er een causaal verband tussen de te ondernemen acties en de geponeerde doelstelling?
- Zijn ze actiegericht?
- Zijn de verantwoordelijken nominatief aangeduid?
- Heeft de verantwoordelijke voldoende invloed in de organisatie? (gedeeltelijke verantwoordelijkheid is geen verantwoordelijkheid)
- Betreft het een papieren oplossing? (wordt het beleefd door de mensen van de organisatie? – draagvlak – als deel van de organisatie)
-

2. BelanghebbendenManagement

- Zijn alle belanghebbenden gekend? (zie 4 resultaatgebieden – Medewerkers/Partners/ leveranciers/klanten/ opdrachtgevers /financiers / Maatschappij...)
- Weten we wat de belanghebbenden willen? (Dialogeren met de belanghebbenden)
- De 6 stappen van de EPZ checker analyse toepassen

Weet voor wie je werkt!	(wie heeft er belang bij de doelstelling?)
Vraag wat van jou verwacht wordt	(wat verwacht iedere belanghebbende bij of van de doelstelling?)
Denk na over je aanpak	(op welke manier ga de doelstelling uitvoeren)
Onderneem actie	(neem de acties nodig om de doelstelling te bereiken)
Ga na of je actie voldeed	(evalueren)
Doe beter, indien nodig.	(bijsturen)
- Bestaat er een plan van aanpak?
-

3. Monitoring

- Zijn er meetpunten voor handen?
- Zijn de cijfers gemakkelijk te verkrijgen?
- Is er een bereidheid om de cijfers in te zamelen – aan te leveren? (inspanning evenredig met de winst – kosten-baten analyse)

- Meet men met het meetpunt de juiste dingen?
- Worden de gegevens op tijd geëvalueerd?(meten effect)
- Veroorzaakt de meetpunten geen neveneffecten? (aanzetten tot ongewenst gedrag of vormt een soort leugenblad)
-

4. Organisatiestructuur

- Is de organisatie aangepast om de doelstellingen te bereiken? (opstellen van organisatieplan)
- Is de verantwoordelijke aangesteld en wordt deze als verantwoordelijke aanvaard?
- The right person on the right place? Zijn het de juiste verantwoordelijken (functionele invloed – voldoende kracht)
- Is een back up voorzien inzake de sleutelposities? (verantwoordelijken)
- Kan er in de organisatie gecommuniceerd worden? (- Intern communicatieplan - Extern)
- Zijn de weerstanden in de organisatie gekend / verwacht?
-

5. Human resources management HRM

- Er wordt gewerkt met knowledge-management? (– opleiding van de medewerkers in de organisatie)
- Beheer van absentieïsme? (zowel fysieke capaciteit als mentale gezondheids capaciteit (medicale – pillenslikken))
- Is er motivatie tot het bereiken van de doelstelling? (Individueel)
- Wat zijn de individuele weerstanden die kunnen opduiken?
- Vormt flexibiliteit een deel van de te verwachten competentie bij medewerkers? (tot het opvangen van onverwachte actie)
- Zijn de noodzakelijke competenties aanwezig? (ook zien of ze lang genoeg aanwezig zijn om ze te gebruiken)
- Worden de competenties gebruikt? – zijn die voldoende lang aanwezig
- De dienstplanning vormt al of niet een obstructie?
- Is er bekwame betrokkenheid bij de medewerkers van de organisatie? (eigen verantwoordelijkheid opnemen – top-down invoeren)
- Wordt het werken aan een betere organisatie (verbetering) meegenomen in de evaluatie, wordt er geëvalueerd?
- Zijn er andere manieren van evaluatie en bijsturing dan in de wet omschreven vormen?
- Past men functioneringsnota en – gesprek toe om de doelstellingen te bereiken?
- Hoe draagt men er toe bij om de mensen te houden? (het behouden van de aanwezige competenties)
- Is er aanvaarding en draagvlak is aanwezig in de organisatie of deel ervan?
- Zijn er veiligheidsvoorschriften om te organisatie te vrijwaren van ongelukken? (welzijn op het werk)
- Zijn er functieprofielen aanwezig – zijn ze aangepast om het bereiken van doelstelling te bewerkstelligen?
- Wordt er feedback gegeven over de opvolging van de doelstelling? (schouderklopje – ‘goe gedaan’ – bijsturing - overleg)

- Wat is de aangewende leiderschapstijl om de doelstelling te bereiken? (variatie – gericht op de persoon – inspraak – coaching)
- Worden de juiste personen in de organisatie belast met de uitvoering? (gelijke werkverdeling – allen steentje bijdragen – betrokkenheid)
- Voelt het individu zich goed met de doelstelling? (spiegel voorhouden)

-

6. Organisatiecultuur

- De focussen staan in dezelfde richting? (in de organisatie wil men hetzelfde samen bereiken
– de neuzen staan in dezelfde richting en er is een wil – collectief - om het te doen)
- Quid met de integriteit?
- Is het wettelijk?
- Is het wenselijk?/ - Is het maatschappelijk aanvaard?
- Bestaat er een andere manier om de doelstelling te bereiken? (alternatieven afchecken?)
- Voelt de organisatie zich er goed bij de geformuleerde doelstelling? (een spiegel voorhouden)
- Worden de waarden en normen aanvaard en beleefd met de doelstelling?
- Worden de waarden en normen gedeeld inde organisatie met behulp van de doelstelling?
- Wordt er met de doelstelling gehandeld conform de deontologische code?
- Wordt men in de organisatie aangesproken over de realisatie?

-

7. Informatie en communicatie

- Is er draagvlak in de organisatie om de doelstelling uit te voeren?
- Welke communicatielijnen zijn er in de organisatie?
- Zijn de communicatielijnen voldoende en efficiënt? –(is de structuur duidelijk en werkt het zoals het hoort)
- Is communicatiestructuur voldoende flexibel? (of er een snelle aanpassing mogelijk is)
- Is de informatie relevant? (informatie overbrengen bij de juiste mensen op de juiste moment)
- Is de informatie tijdig beschikbaar en toegankelijk? (wie brengt de informatie aan – betrouwbaarheid bron, directheid ...?)
- Welke vormen van communicatie zijn er voor handen? (Neerwaartse – opwaartse – laterale communicatie)
- Opvolging van de communicatie stromen
 - Is informatie correct begrepen?
 - Bestaat er een feedback over informatie?

-Is er informatieopvolging? (wordt iedereen bereikt? Regelmaat van de informatie? Zelfde personen krijgen de informatie...)

- Bestaat er een 'two- way' communicatie?
- Op welke manier verloopt de communicatie? (Verbale, Schriftelijke, digitale – quid non verbale communicatie en geruchten?)
-

8. Financieel management

- Is er een begroting?
- Past het uitvoeren van de doelstelling in de begroting?
- Is de begroting toereikend om de gestelde prioriteiten te bereiken?
- Is er een vorm van monitoring om het budget gebruik op te volgen? (wordt het ge- en verbruik opgevolgd)
- Worden de financiële middelen bijgestuurd? (Is er een marge voor aanpassingen - overdraagbaarheid van budgetten)
- Hoe flexibel is de financiële werking? (hoe snel en vlot verlopen wijzigingen en bijstellingen)
- Zijn de financiële middelen snel beschikbaar? (hoe verloopt het proces?)
- Is er financiële verantwoording op elk niveau?(wie is verantwoordelijk- waar ligt het beslissingbevoegdheid – hoe verloopt het toezicht?)
- Worden de doelstellingen van de prioriteiten gekoppeld aan de financiële middelen?
- Zijn er genoeg financiën om de uitgeschreven overheidsopdrachten uit te voeren?
-

9. Facility management

- Wat heb je nodig aan materiaal om de doelstelling te bereiken? (het juiste en voldoende materiaal beschikbaar?)
- Zijn de ondersteunende processen in de organisatie gekend? (in beeld gebracht – zicht hebben op - uitgeschreven)
- Heeft het personeel de nodige geschikte middelen om de doelstelling te bereiken?
- Wordt het materiaal proactief beheerd? Is er controle/ nazicht op het materiaal – functioneert het en wordt het aangevuld of tijdig vervangen?
- Duurzame onderneming (het milieuvriendelijk ondernemen)
 - Research & development (is er onderzoek gebeurd – kosten baten analyse gemaakt??)
 - People (zie HRM) - planet en profit (de 3 P theorie)
- Is er materiaalvervanging voorzien? (preventie – stobbreuk voorkomen)
- Is het materiaal up-to-date om de doelstelling te bereiken?
- Wie draagt de verantwoordelijkheid voor het materiaal? (wie doet wat – wie voelt zich aangesproken voor welk soort materiaal)

(individueel en/of collectief materiaal)
- Is er beveiliging? (wordt het materiaal correct en veilig gebruikt – richtlijnen- beschrijvingen - toezicht – preventieve maatregelen)

- Wordt het materiaal gebruikt als een “goede huisvader”? (zorg voor individueel – collectief materiaal)

wordt het materiaal

met respect behandeld)

- Opvolging van materiaalbeheer (is er een inventaris, methode van uitlening, wijze voor zicht op eventuele stokbreuk)
- Wordt er rekening gehouden met externe impulsen? (bv: ophalingsdagen voor vuilnis)

10. Informatie- en communicatietechnologie - ICT

- Wordt de juiste hardware – software aangewend? (is de software up to date?)
- Ondersteunt de ICT het realiseren van de doelen op een effectieve en efficiënte wijze?
- Wat is de kennis van software ? (ermee kunnen werken, juiste gebruik van de aangeboden software)
- Is ons communicatiesysteem aangepast aan de maatschappelijke evolutie? (volgt de evolutie : vb Twitter)
- Wordt er data geëxploiteerd? (welke data aanwezig , is ze bereikbaar– wat wordt ermee gedaan?)
- Welke data is er en in hoe ver is die correct? (is ze volledig en is ze kwaliteitsvol)
- Ondersteunt de communicatietechnologie voldoende de informatiestroom?
- Is de beschikbare data toegankelijk voor de juiste mensen (Data privacy)
- Is er uniformiteit in gebruik van data? (gemakkelijk en snel terug te vinden en op te volgen)
- Is de aangewende software compatibel?(beschikbaarheid en soepelheid van aanwenden) (betalend – open sources)
-

11. Veranderingsmanagement

- Weten we waar wij nu staan? (analyse is opgesteld?)
- Weten wij waar we naartoe willen? (nieuwe visie is gekend en duidelijk gecommuniceerd)
- De juiste veranderingen worden bewerkstelligd? (Komt overeen met de vooropgestelde missie)
- Wordt er projectmatig gewerkt?(Er is kennis en duidelijkheid van het stappenplan – er is een gestructureerde aanpak)
- Wordt er geëvalueerd en bijgestuurd? (PDCA aanpak – circulaire verbetering en verandering)
- Welke weerstanden kan je verwachten?
- Aanwezigheid van opportuniteit om doelstellingen te bereiken?
- Politieke veranderingen en bondgenoten zijn gekend? (wie zijn uw partners?)
- Dynamisch zoeken naar, scannen van en inspelen op trends? (Trend wordt aanzien als bedreiging en/of opportuniteit?)

De Checklist kan ongetwijfeld nog aangevuld worden met extra vragen.

Soms kan er een bijna gelijkaardige vraag verschijnen , de invalshoek van de 11 organisatiepunten kan daarbij wel verhelderend werken.

Het is eveneens zo dat niet alle vragen voor alle doelstellingen van toepassing zullen zijn.

Na een olijsting van de mogelijke risico volgt de inschatting van de kans en de impact van het risico . Gevolgd door een keuze van aan te pakken risico – Risicobeheersing en de te nemen maatregelen om uzelf te verzekeren dat de kans op slagen voor de organisatie om de doelstelling te bereiken wordt verhoogd.

Iedereen weet dat risico NIHIL niet bestaat. De kennis van de risico op zich kan een sterkte / opportuniteit zijn en aangeven wat men best kan vermijden of welke opportuniteit men snel moet aangrijpen.